

Одобен
на заседании Правительства
Республики Казахстан
(протокол № 31 от 27 августа 2019 года)
с учетом изменений
от 2 апреля 2020 года (протокол №9) и
13 октября 2020 года (протокол № 36)

**ПРОГНОЗ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НА 2020-2024 ГОДЫ**

Прогнозы социально-экономического развития Республики Казахстан на среднесрочный период разрабатываются в соответствии со статьей 61 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан и размещены на официальном web-сайте Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://economy.gov.kz/ru/kategorii/pser>.

В Прогнозе социально-экономического развития используются следующие аббревиатуры:

- | | | |
|-----|-----------------------------|--|
| 1. | АПК | – агропромышленный комплекс |
| 2. | АСП | – адресная социальная помощь |
| 3. | БВУ | – банки второго уровня |
| 4. | ВВП | – валовой внутренний продукт |
| 5. | ВДС | – валовая добавленная стоимость |
| 6. | ВУЗ | – высшее учебное заведение |
| 7. | ГЧП | – государственно-частное партнерство |
| 8. | КПН | – корпоративный подоходный налог |
| 9. | МВФ | – Международный валютный фонд |
| 10. | МСБ | – малый и средний бизнес |
| 11. | МИО | – местные исполнительные органы |
| 12. | СЗПТ | – социально значимые продовольственные товары |
| 13. | ТЭК | – топливно-энергетический комплекс |
| 14. | ТОО | – Товарищество с ограниченной ответственностью |
| 15. | ФГР | – функциональные городские районы |
| 16. | ФРС | – Федеральная резервная система |
| 17. | ЭТП | – экспортная таможенная пошлина |
| 18. | ГФСС | – АО «Государственный фонд социального страхования» |
| 19. | Национальный Банк | – Национальный Банк Республики Казахстан |
| 20. | Национальный фонд | – Национальный фонд Республики Казахстан |
| 21. | АО «ФНБ «Самрук-Қазына» | – Акционерное общество «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» |
| 22. | АО «НАК «Казатомпром» | – Акционерное общество «Национальная атомная компания «Казатомпром» |
| 23. | АОО «Назарбаев университет» | – Автономная организация образования «Назарбаев Университет» |
| 24. | НПП «Атамекен» | – Национальная палата предпринимателей «Атамекен» |
| 25. | ДКБ – 2020 | – Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2020» |

26.	ГПИИР	– Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы
27.	Госпрограмма «Нұрлы жол»	– Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 – 2019 годы
28.	Госпрограмма «Нұрлы жер»	– Государственная программа жилищного строительства «Нұрлы жер»
29.	АО «ЖССБК»	– АО «Жилищный строительный сберегательный банк Казахстана»
30.	Госпрограмма «Еңбек»	– Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»
31.	Госпрограмма «Цифровой Казахстан»	– Государственная программа «Цифровой Казахстан»
32.	Инвестиционная стратегия	– Национальная инвестиционная стратегия
33.	Программа «7–20–25»	– Программа ипотечного жилищного кредитования «7-20-25. Новые возможности приобретения жилья для каждой семьи»
34.	ПРР – 2020	– Государственная программа развития регионов до 2020 года
35.	ВТО	– Всемирная торговая организация
36.	ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
37.	ЕБРР	– Европейский Банк Реконструкции и Развития
38.	ЕС	– Евросоюз
39.	ОЭСР	– Организация экономического сотрудничества и развития
40.	ОПВР	– обязательные пенсионные взносы работодателя
41.	АО «ЕНПФ»	– АО «Единый накопительный пенсионный фонд»

ОГЛАВЛЕНИЕ:

I Внешние и внутренние условия развития экономики.....	6
1. Основные тенденции социально-экономического развития Республики Казахстан в 2018 – 2019 годах.....	6
2. Перспективы развития и сценарные прогнозы.....	8
II Цели и приоритеты экономической политики на 2020 – 2024 годы..	15
III Основные направления и меры экономической политики.....	20
1. Обеспечение макроэкономической стабильности.....	20
1.1 Денежно-кредитная политика, включая меры по сдерживанию инфляции.....	20
1.2 Политика в области регулирования и обеспечения стабильности финансового сектора.....	21
1.3 Политика управления обязательствами государства с учетом квазигосударственного сектора.....	22
1.4 Основные приоритеты бюджетно-налоговой политики.....	23
1.5 Политика формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан.....	24
1.6 Основные приоритеты бюджетной инвестиционной политики (в том числе бюджетные инвестиции).....	25
1.7 Межбюджетные отношения.....	26
2. Политика развития отраслей экономики.....	26
Топливо-энергетический комплекс.....	27
Нефтегазовый сектор.....	27
Электроэнергетика.....	27
Атомная промышленность.....	27
Угледобывающая промышленность.....	28
Горно-металлургический комплекс.....	28
Агропромышленный комплекс.....	28
Легкая промышленность.....	29
Химическая промышленность.....	29
Фармацевтика.....	30
Машиностроение.....	30
Строительство.....	30
Развитие внутренней торговли.....	31
Информационно-коммуникационные технологии.....	32
Транспортная инфраструктура.....	32
Туризм.....	32
«Зеленая экономика».....	33
Местное содержание.....	33
3. Улучшение бизнес-климата и инвестиционной привлекательности...	33
Снижение доли государственного участия в экономике.....	34
Инвестиционная политика.....	34
Развитие ГЧП.....	35
Тарифная и антимонопольная политика.....	35

4. Улучшение качества человеческого капитала.....	36
Образование.....	36
Здравоохранение.....	37
Культура.....	39
Социальное обеспечение.....	39
Производительная занятость.....	40
Миграционная политика.....	40
5. Сбалансированное региональное развитие.....	41
6. Формирование эффективной системы государственного управления..	42
7. Международная интеграция и взаимодействие.....	43
IV Прогноз показателей социально-экономического развития	
на 2020 – 2024 годы.....	45
1. Основные факторы роста экономики.....	45
2. Прогноз развития отраслей экономики.....	47
3. Прогноз показателей денежно-кредитной политики.....	51
4. Прогноз показателей платежного баланса.....	52
5. Прогноз показателей социальной сферы.....	52
V Параметры обязательств государства, включая прогноз	
внутреннего и внешнего государственного долга.....	53
VI Оценка устойчивости государственных финансов.....	56
VII Прогноз бюджетных параметров Республики Казахстан	
на 2020 – 2022 годы.....	58
1. Прогнозы государственного и республиканского бюджетов, консолидированного бюджета Республики Казахстан.....	58
2. Прогноз поступлений Национального фонда Республики Казахстан...	61
3. Приоритеты расходов республиканского бюджета на 2020 – 2022 годы.....	62
4. Новые инициативы расходов.....	63

Приложение: Основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан на 2020-2024 годы (таблицы)

I Внешние и внутренние условия развития экономики

1. Основные тенденции социально-экономического развития Республики Казахстан в 2018 – 2019 годах

В последние годы экономика Казахстана демонстрирует стабильный рост. В 2018 году рост ВВП составил 4,1 %, сохранив набранную динамику 2017 года. Практически все сегменты экономики показывают положительную тенденцию.

Основными факторами экономического роста стали высокий инвестиционный и потребительский спрос, а также производственная активность в базовых отраслях экономики.

В реальном секторе экономики наблюдается синхронный рост горнодобывающей и обрабатывающей промышленности. В целом, объем промышленного производства вырос на 4,4 %. На рост промышленности существенно повлияли увеличение добычи железной руды, природного газа и нефти, рост производства машиностроения, продуктов нефтепереработки и химической промышленности. В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров производство увеличилось на 4,6 %, в обрабатывающей промышленности – на 4,5 %. Несмотря на опережающий рост добывающих отраслей, источники роста ВВП были сосредоточены в несырьевом сегменте экономики.

Рост выпуска в отраслях синхронно сопровождается ростом производительности труда на 3,4%. Увеличение обусловлено ростом производительности труда в производстве товаров на 6,8%, что говорит о поступательной модернизации производственных мощностей. При этом рост производительности труда в производстве услуг составил 1,6%.

Одним из благоприятных условий, обеспечивших экономическую активность в стране, стал рост инвестиций в основной капитал. Их объемы выросли на 17,5 % до 11,2 трлн. тенге. Одним из стимулирующих факторов такого роста явилась реализация индустриально-инновационных и инфраструктурных проектов. Значительный рост инвестиций наблюдался в промышленности –27,1 %, строительстве –20,6 %, операциях с недвижимым имуществом –20,1 % и сельском хозяйстве –14,2 %.

Несмотря на возросшую волатильность на товарных рынках внешнеторговый оборот сохраняет тренд устойчивого роста. Внешнеторговый оборот Казахстана составил 93,5 млрд. долларов США и увеличился на 19,7 % по сравнению с 2017 годом, в том числе экспорт – 61,0 млрд. долларов США (рост на 25,7 %), импорт – 32,5 млрд. долларов США (рост на 9,9 %).

На фоне деловой активности наблюдался постепенный рост кредитования экономики. В 2018 году объем выданных кредитов вырос на 3 % до 13 091,8 млрд. тенге.

Депозиты выросли на 6,0 % до 18 553,2 млрд. тенге, в том числе депозиты юридических лиц – на 5,4 % до 9896,5 млрд. тенге, депозиты физических лиц – на 6,6 % до 8656,8 млрд. тенге.

Международные резервы страны на 1 января 2019 года составили 88,9 млрд. долларов США, в том числе активы Национального фонда в иностранной валюте – 58,0 млрд. долларов США, золотовалютные активы Национального Банка – 30,9 млрд. долларов США.

Вследствие положительной динамики на плодоовощном и топливно-энергетическом рынках, а также снижения тарифов на регулируемые услуги в 2018 году уровень инфляции составил 5,3 % и сохранился в пределах целевого коридора 5,0 – 7,0 %.

Производственная активность позитивно сказалась на социальных показателях. Одним из главных приоритетов является создание новых рабочих мест. В 2018 году создано 318,2 тыс. рабочих мест. Выросло число наемных работников на 126,5 тыс. человек и составило 6,6 млн. человек. Это позволило сохранить безработицу на низком уровне в 4,9%.

Среднемесячная номинальная заработная плата в 2018 году выросла на 8,4% до 162,3 тыс. тенге. Реальные денежные доходы населения увеличились на 5,3 %.

В 2019 году экономическая активность показывает поступательный тренд. В I полугодии 2019 года тенденция роста экономики сохранилась на уровне последних двух лет, составив 4,1%.

Как и в 2018 году основным фактором роста экономики за 6 месяцев текущего года явились стабильность на потребительском рынке расширяющийся внутренний спрос и повышательная динамика инвестиций. Кроме того, на подъем экономики повлияли устойчивые темпы прироста в сфере услуг (4,2%), сельском хозяйстве (3,8%) и строительстве (11,1%).

Инфляция сохраняет низкие темпы. В годовом выражении уровень инфляции в июне 2019 года составил 5,4%.

Инвестиции в основной капитал выросли на 11,7 % до 5,3 трлн. тенге.

С начала года также положительную динамику демонстрирует промышленное производство. Рост составил 2,6 %. Доминирующее влияние на его увеличение оказывал опережающий рост обрабатывающей промышленности на 3,4% вследствие принимаемых мер по поддержке производства промышленных товаров ежедневного пользования в отраслях легкой, мебельной и пищевой промышленности, а также по поддержке экспорта продукции обработки.

При этом объем производства горнодобывающей промышленности увеличился на 2,1 %.

Рост экономики позволил сохранить стабильность на рынке труда. Уровень безработицы сократился до 4,8%.

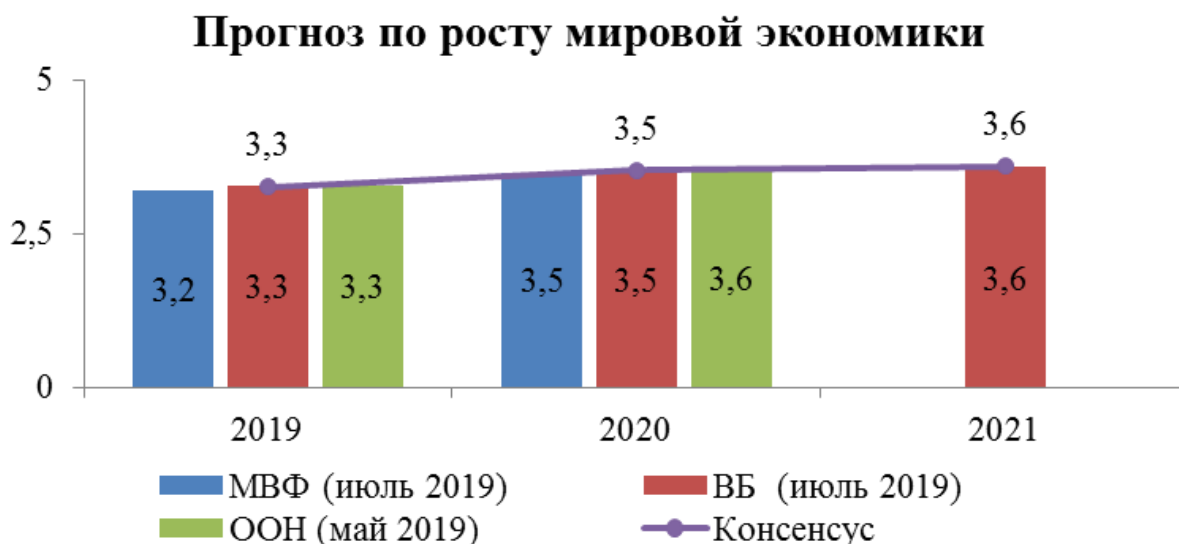
На фоне принимаемых мер по социальной поддержке населения - это увеличение МЗП, зарплат работникам бюджетной сферы и размера социальных выплат, а также снижение ИПН низкооплачиваемым работникам, выросли реальные денежные доходы на 5,5 % в январе-мае 2019 года. Среднемесячная заработная плата в январе-июне 2019 года увеличилась на 8,6% и составила 171,2 тыс. тенге.

2. Перспективы развития и сценарные прогнозы

Согласно июльскому прогнозу МВФ на фоне ухудшения настроений на финансовых рынках и нарастания неопределенности относительно политики стран в мировой торговле, а также учитывая низкий уровень инфляции с нарастанием риска дезинфляционного ожидания, рост мировой экономики в 2019 году замедлится до 3,2%, с последующим повышением до 3,5% в 2020 году.

Замедление мировой экономики связано со снижением динамики роста в развитых странах вследствие ослабления инвестиционных притоков и роста производительности, сокращения спроса на потребительские товары длительного пользования и ограничения долгосрочных расходов, которые сказываются на динамике промышленного производства.

Рисунок 1



Вместе с тем, с возобновлением притока иностранного капитала и реализацией структурных реформ развивающиеся страны будут набирать темпы роста, увеличивая экономический потенциал и вклад на развитие мировой экономики.

Несмотря на возможное замедление экономического роста в развитых странах, потенциальное повышение совокупного роста в развивающихся странах и сохраняющиеся умеренные цены на биржевые товары будут поддерживать темпы роста глобальной экономики в 2019 – 2020 годах.

Рост экономики в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах ожидается на уровне 4,1 % и 4,7 % соответственно.

В развитых экономиках прогнозируется рост в 2019 году на уровне 1,9 % с последующим замедлением до 1,7 % в 2020 году.



Еврозона. Замедление роста в Германии, Италии и Франции вследствие низких показателей частного потребления, введения новых нормативов выбросов для автомобилей и сокращения промышленного производства будут оказывать негативное влияние на темпы роста в Евроне. Предполагается, что рост замедлится с 1,9% (в 2018 г.) до 1,3% в 2019 году и 1,6% в 2020 году.

Безработица остается основным вызовом экономического благополучия в регионе. Высокие показатели по безработице сохраняются в Греции на уровне 19,6 % и Испании – 15,3 % (по итогам 2018 г.).

США. Макроэкономическая ситуация в США в 2018 году характеризовалась сохранением благоприятных трендов. Оживление макроэкономической ситуации связано с улучшением положения на рынке труда, повышением деловой активности и ростом потребительского сектора, а также значительным снижением налогов.

Согласно обновленным прогнозам экспертов МВФ рост экономики в 2019 году ожидается на уровне 2,6 % с последующим снижением до 1,9 % в 2020 году. Замедление экономической активности будет обусловлено прекращением бюджетного стимулирования и неопределенностью в денежно-кредитной политике.

31 июля 2019 года ФРС снизила процентную ставку на 25 базисных пунктов до 2,0-2,25 % из-за замедления роста глобальной экономики и существующих проблем в международной торговле США. По официальной позиции ФРС данное снижение имеет разовый характер и не означает начало долгой серии понижения ставок, поскольку финрегулятор не видит развития такого сценария.

Китай. В 2018 году китайская экономика показала самый низкий темп роста с 1990 года - 6,6%, на что повлияло ужесточение финансового регулирования и снижение потребительских расходов, а также

напряженность в торговле с США, вследствие которых наблюдалось сокращение производственной активности.

По прогнозам, замедление экономики Китая сохранится и в 2019 – 2020 годах. Рост ВВП замедлится до 6,2% и 6,0% соответственно.

Несмотря на слабый внешний спрос, низкий уровень частных инвестиций, а также наличие избыточных мощностей в некоторых отраслях, рост китайской экономики будет обеспечен за счет внутренних драйверов, в том числе расширением бюджетных и денежно-кредитных стимулов и стимулированием внутреннего потребления.

Россия. ВВП России в 2018 году вырос на 2,3 %, чему способствовали более высокие цены на нефть и поддерживающая денежно-кредитная политика. Плавающий обменный курс и реализация мер поддержки финансового сектора позволили смягчить последствия международных экономических санкций, вызванных усиливающейся геополитической обстановкой в связи с ситуацией в Украине и Сирии. По прогнозам МВФ в 2019 году рост экономики России замедлится до 1,2 % с последующим увеличением до 1,9 % в 2020 году.

Вместе с тем, усиливающаяся антироссийская санкционная политика США и низкая цена на нефть может оказать сдерживающий эффект на рост экономики Российской Федерации.

В целом, в среднесрочной перспективе рост мировой экономики будет благоприятным и будет обеспечиваться во многом за счет развивающихся стран на фоне умеренного роста в развитых странах. Вместе с тем, по-прежнему сохраняются риски, способные вызвать негативные тенденции.

Первый риск – торговые войны и несогласованность бизнес процессов. Усиление протекционизма, ужесточение бизнес ограничений, торговые войны (США – Китай), а также несогласованность торгово - экономических режимов Великобритании и Евросоюза могут привести к замедлению мировой торговли, оказав давление на снижение экономической активности.

По прогнозу экспертов МВФ на фоне напряженности торговых отношений ожидается замедление роста мировой торговли с 3,7% в 2018 году до 2,5% в 2019 году с последующим увеличением до 3,7% в 2020 году.

Второй риск – Санкции США в отношении России и Ирана. Санкционная политика США, превратившаяся в глобальный фактор, влияет не только на текущее состояние мировой экономики и ее долгосрочные изменения, а также накладывает потенциальные риски для экономики стран партнеров России и Ирана.

США направляет прямой сигнал бизнесу третьим странам, что сотрудничество с российским и иранским подсанкционным бизнесом является нежелательным и может повлечь «вторичные ограничения» с американской стороны.

Третий риск – ухудшение геополитической ситуации в мире. Продолжающаяся неблагоприятная геополитическая ситуация в Украине,

Сирии, и в целом на Ближнем Востоке, вызывает дополнительный риск через вторичные каналы внешней торговли и прямые иностранные инвестиции.

Осложнение геополитической ситуации и последовавшая за ней неопределенность в мировой экономике формируют риски снижения инвестиционной активности и ухудшения внешнеторговых связей и деловых отношений, усиливая факторы ослабления экономической активности.

Данная тенденция приводит к росту безработицы и снижению спроса на низкооплачиваемую рабочую силу, тем самым повышая риски притока мигрантов и оттока квалифицированных кадров в развитые рынки.

Риски 2020 года. Пандемия коронавируса COVID-19 привела к разрыву производственно-сбытовых цепочек и снижению деловой активности, в результате превентивных и карантинных мер, предпринятых государствами. Глава МВФ отмечает, что *«в 2020 году будет рецессия, как минимум такая же как во время мирового финансового кризиса или даже хуже»*. Среди отраслей, получивших наиболее глубокий ущерб: авиационная индустрия, туристическая сфера, сфера услуг. Государства и международные институты развития предпринимают активные меры для поддержки экономического роста, используя как монетарные инструменты, так и фискальные стимулы.

Падение цен на нефть, вследствие расторжения соглашения стран-участниц ОПЕК+ о добровольном снижении добычи нефти, привело к снижению фондовых индексов и ослаблению валют стран-экспортеров нефти. Значительный рост добычи нефти и ослабевающий спрос на фоне пандемии коронавируса приведет к дальнейшему падению цен на нефть, что отразится на снижении темпов роста стран, зависимых от цен на энергоносители. Аналитики Goldman Sachs снизили прогноз цен на нефть марки Brent на второй квартал 2020 года - до 20 долларов за баррель.

Сценарные прогнозы роста. Прогнозирование социально-экономического развития страны на пятилетний период осуществляется по трем сценариям в зависимости от влияющих на развитие экономики факторов и тенденций.

Для формирования сценариев развития в качестве основных факторов приняты тенденции развития мировой экономики, мировых цен на нефть и ситуации на мировых финансовых рынках.

Оптимистический сценарий подразумевает поступательное развитие мировой экономики в 2020 – 2024 годах. Успешная реализация политики по улучшению экономической и инвестиционной активности в США и других развитых странах приведут к укреплению спроса на мировых товарных рынках, что послужит импульсом для более высокого экономического роста в развивающихся странах. Улучшение геополитической ситуации в мире и восстановление интеграционных процессов, а также разрешение торговых споров приведет к улучшению торговых отношений между странами, что будет положительно сказываться на увеличении цен на сырьевые товары.

При оптимистическом сценарии в 2020 – 2024 годах мировая цена на нефть будет на уровне 65 долларов США за баррель. Среднегодовой рост ВВП составит 4,8 %. За счет благоприятных внешних и внутренних условий

ожидается более высокий рост во всех сегментах экономики. Торгуемые сектора экономики в среднем будут расти темпами 4,3 %, неторгуемые сектора – 5,1 %.

Сохранение благоприятных условий на рынке биржевых товаров и рост цен на продовольственную продукцию будет способствовать динамичному развитию отраслей и росту производственной активности в стране, а также увеличению потока иностранных инвестиций, что окажет позитивный эффект на расширении казахстанского экспорта. При оптимистическом сценарии объем экспорта товаров увеличится с 58,0 млрд. долл. США в 2020 году до 70,1 млрд. долл. США в 2024 году.

Благоприятные внешние и внутренние условия, деловая активность с удовлетворением внутрипроизводственного спроса и расширение обеспечения потребностей населения отечественными продуктами будет способствовать сохранению стабильного уровня инфляции.

При оптимистическом сценарии прогнозируется сохранение установленного уровня по неснижаемому остатку средств Национального фонда.

Средства Национального фонда на конец 2022 года прогнозируются на уровне 31,0 % к ВВП.

Повышенный рост выпуска в отраслях экономики будет способствовать значительному увеличению доходов республиканского бюджета. В 2022 году по сравнению с 2020 годом прогнозируется увеличение доходов в объеме 1 527,0 млрд. тенге.

Базовый сценарий предполагает постепенное увеличение темпов роста мировой экономики в 2020 – 2024 годах с сохранением ее устойчивости.

Данный вариант развития предполагает сохранение экономической активности в развитых странах (США, Еврозона) с формированием умеренных темпов роста. При этом экономики стран с формирующимся рынком и развивающиеся страны будут постепенно расти за счет менее волатильной ситуации на внешних биржевых рынках и полной адаптации экономической политики к новым реалиям глобального развития.

В 2020 – 2024 годах мировая цена на нефть сложится на уровне 55 долларов США за баррель. Среднегодовой рост ВВП Казахстана составит 4,4 %. За счет расширения внутреннего спроса, стабильного инфляционного фона и увеличения потребительской активности населения неторгуемый сегмент экономики будет расти опережающими темпами на 4,6 %, при этом торгуемый сектор возрастет на 4,1 %.

Стабилизация ситуации на биржевых рынках и спрос на продовольственную продукцию благоприятно отразится на экспортных поставках отечественных продуктов. В 2020 году экспорт товаров составит 51,4 млрд. долл. США с увеличением до 62,1 млрд. долл. США в 2024 году.

Реализация мер по стимулированию снижения потребительских цен на внутреннем рынке и режима инфляционного таргетирования позволит сохранить уровень инфляции в пределах целевого коридора.

С учетом использования гарантированного трансферта из

Национального фонда, условие по сохранению неснижаемого остатка Национального фонда к ВВП выполняется.

Средства фонда на конец 2022 году прогнозируются в объеме 31,6 % к ВВП.

В связи с сложившейся ситуацией на внешнем рынке на фоне пандемии коронавируса COVID-19 и разногласиями ОПЕК+ о снижении добычи нефти, доходы республиканского бюджета в 2020 году прогнозируются в объеме 6 539,1 млрд. тенге.

Пессимистический сценарий характеризуется наступлением неблагоприятных явлений в экономике, обусловленных замедлением роста мировой экономики, обострением геополитической ситуации, влиянием неблагоприятного развития крупных экономик мира – основных торговых партнеров Казахстана, в частности Еврозоны, Китая, России, а также снижением мировых цен на основные виды энергоресурсов и другие экспортные товары Казахстана. Инвестиционные доходы сократятся, усилятся их репатриация в страны-доноры.

Цена на нефть снизится до уровня 45 долларов США за баррель в 2020 – 2024 годах. Среднегодовой рост ВВП замедлится до 3,9 %. Ухудшение внешних условий и снижение деловой активности будут сдерживать рост в системообразующих отраслях экономики. Средний рост в торгуемых секторах замедлится до 3,6 %, в неторгуемых секторах – до 4,1 %.

Напряженность в торговых отношениях между США и Китаем, а также ЕС окажет негативное воздействие на мировую торговлю. Это может привести к падению мирового спроса и снижению цен на товарных рынках, что негативно отразится на казахстанском экспорте. Экспорт товаров по прогнозу составит 39,9-51,0 млрд. долл. США в 2020-2024 годах.

Ожидается, что рост протекционизма и эскалация торговых войн, а также различные тарифные ограничения и санкционные противостояния приведут к валютным войнам и манипуляциям национальных денежных единиц. На фоне девальвационных процессов увеличатся инфляционные ожидания у населения. Ввоз иностранных товаров может привести к импорту инфляции ввиду их высокой доли в потреблении домашних хозяйств. Все эти факторы будут усиливать инфляционные процессы, значение которого может перейти за пределы целевого коридора.

При цене на нефть 45 долларов США за баррель неснижаемый остаток Национального фонда в 2020 - 2022 годах прогнозируется выше установленного уровня.

Средства Фонда на конец 2022 года прогнозируются на уровне 32,5 % к ВВП.

Замедление развития экономических процессов будет сдерживать рост доходов от налоговых поступлений. По сравнению с предыдущим годом, в 2021 году прогнозируются увеличение доходов в объеме 650,2 млрд. тенге, в 2022 году в объеме 773,7 млрд. тенге.

На случай наступления данного сценария с учетом опыта принятых антикризисных мер реагирования в предыдущих периодах будут

реализованы меры по стимулированию экономической активности. Они охватывают мероприятия по обеспечению макроэкономической стабильности, включая инструменты денежно-кредитной политики, точечные меры по поддержке реального сектора экономики и МСБ, а также социального обеспечения. При этом в зависимости от специфики наступившей кризисной ситуации, меры будут пересматриваться, и адаптироваться к текущим реалиям.

С учетом сложившихся тенденций развития экономики страны с начала года и ситуации в мировой экономике при формировании прогноза социально-экономического развития страны за основу взят базовый сценарий, параметры которого являются наиболее вероятными с незначительным отклонением от текущих ожиданий.

В связи с вышеуказанными рисками, возникшими в 2020 году, в качестве базового взят сценарий со средней ценой на нефть в 40 долларов США за баррель на 2020 год. При данном сценарии снижение экономики составит 2,1% (ИФО ВВП – 97,9%).

II Цели и приоритеты экономической политики на 2020 – 2024 годы

Социально-экономическая политика в 2020 – 2024 годы будет следовать принципам преемственности проводимой политики для достижения долгосрочных целей по повышению благосостояния населения и обеспечению устойчивого роста экономики в рамках реализации Стратегии «Казахстан – 2050» и Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года.

Продолжится решение задач по обеспечению эффективного экономического роста, социального благополучия и занятости, а также по снижению уровня инфляции и стабильности цен.

С учетом реализации Плана нации «100 конкретных шагов» по пяти институциональным реформам и «Пяти социальных инициатив Президента», ежегодных посланий Главы государства к народу Казахстана, объявленных инициатив Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы и предвыборной платформы «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» Президента Республики Казахстан ключевыми приоритетами социально-экономической политики Республики Казахстан, определены:

1. Макроэкономическая стабильность через:

- проведение предсказуемой денежно-кредитной политики с постепенным снижением уровня инфляции и обеспечением стабильности цен, недопущением необоснованного их роста, совершенствованием подходов по регулированию тарифной политики, а также устранением возможности создания искусственного дефицита, ценового сговора и недобросовестной конкуренции;

- обеспечение устойчивости государственных финансов с проведением сбалансированной фискальной политики, стимулированием расширения налогооблагаемой базы, улучшением таможенного администрирования, рационализацией бюджетных расходов, фискальной децентрализацией, а также эффективным управлением обязательствами государства и Национальным фондом;

- поддержание стабильности финансовой системы с внедрением риск-ориентированного надзора, расширением долгосрочного кредитования и укреплением банковской системы инструментами макропруденциальной политики, улучшением инвестиционного климата и развитием фондового рынка, а также повышением финансовой грамотности населения.

2. Развитие отраслей экономики через:

- проведение масштабной технологической модернизации базовых отраслей с увеличением экспортного потенциала и производительности труда, внедрением комплексных информационно-технологических платформ, повышением требований к энергоэффективности, энергосбережению, экологичности предприятий, стимулированием к инвестированию в «зеленые» технологии;

- разработку и реализацию третьей пятилетки индустриализации с

синергией инновационного развития, цифровых технологий и пространственного развития поддержкой, а также развитием «экономики простых вещей»;

- актуализацию Государственной программы развития агропромышленного комплекса с расширением наукоемкости АПК, увеличением производительности труда путем обновления сельскохозяйственной техники, увеличением площади посевных площадей и орошаемых земель, увеличением экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции;

- продление реализации государственных программ инфраструктурного и жилищного строительства с интеграцией вопросов тепло-, водоснабжения и водоотведения, модернизации жилищного фонда, а также повышением эффективности транспортно-логистической инфраструктуры, внедрением интеллектуальной транспортной системы и современных технологий в строительном секторе;

- стимулирование инвестиций с развитием инструментов государственной поддержки, совершенствованием инвестиционного законодательства и институциональной среды, а также ориентацией на рентабельные проекты и конкурентоспособные предприятия;

- продвижение цифровизации, реализацию возможностей роста туристской отрасли и торговли, а также развитие альтернативных механизмов финансирования венчурных проектов.

3. Стимулирование частного предпринимательства через:

- дальнейшее улучшение институциональной основы поддержки предпринимательства с совершенствованием инструментов господдержки бизнеса в рамках продления ДКБ – 2020 до 2025 года, расширением охвата микрокредитованием и использования механизмов ГЧП, снижением барьеров для создания и ведения бизнеса, а также совершенствованием институтов реабилитации и банкротства;

- сокращение издержек для предпринимателей с передачей государственных услуг бизнесу, приведением антимонопольного регулирования в соответствие со стандартами стран ОЭСР, развитием конкуренции и привлечением частного капитала в экономику;

- повышение защиты бизнеса от неправомерного административного давления с поощрением бизнеса к использованию безналичного расчета и сокращением теневого оборота, повышением прозрачности администрирования в рамках интеграции налоговых и таможенных информсистем.

4. Повышение качества человеческого капитала через:

- увеличение финансирования образования, науки и здравоохранения из всех источников;

- обеспечение доступа к качественным медицинским услугам с повсеместным внедрением электронных паспортов здоровья, повышением доступности первичной медико-санитарной помощи, особенно на селе, организацией передвижных пунктов для полного охвата медицинским

осмотром населения, полным оснащением районных больниц и поликлиник медицинским оборудованием, а также увеличением обеспеченности служб скорой помощи автомобилями и реанимобилями;

- модернизацию социальной защиты населения с упрощением и переводом в проактивный формат процедур назначения социальной помощи, усилением мер поддержки многодетных семей, инвалидов и лиц воспитывающих детей-инвалидов, расширением применения принципов социального контракта и обязательного участия трудоспособных в мерах занятости, укреплением института семьи в рамках проекта «Бақытты отбасы», а также расширением вовлеченности в продуктивную занятость и мониторингом за соблюдением трудовых прав работников;

- повышение качества образования всех уровней с реформированием школьного образования на базе систем и методик обучения Назарбаев Интеллектуальных школ, высшего образования по опыту Назарбаев Университета с созданием продвинутых региональных вузов и колледжей, повышением квалификации и статуса педагогов, использованием передовой материальной базы и актуальных программ обучения;

- формирование благоприятных и комфортных условий проживания с расширением доступности нового жилья в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер» и Программы «7–20–25». Обеспечение строительства арендных квартир для молодежи, многодетных и малообеспеченных семей с внедрением механизма по повышению доступности жилья для многодетных и неполных семей, семей с детьми с ограниченными возможностями. А также улучшение условий проживания студенческой молодежи, модернизация жилищного фонда с учётом аспектов регионального развития, включая электро-, тепло-, водоснабжение и водоотведение, а также дальнейшую газификацию и доступ к питьевой воде;

- доступность тарифов на коммунальные услуги с усилением прозрачности тарифообразования и контроля исполнения тарифных смет и инвестиционных обязательств монополистами, внедрением института общественного мониторинга исполнения инвестиционных программ, обеспечением перехода от ежегодного к полугодовому проведению публичных отчетов субъектов естественных монополий перед потребителями;

- усиление мер по формированию здоровой нации с ориентацией на профилактику и стимулирование здорового образа жизни, повышением доступности массового спорта и физкультуры на базе имеющихся спортивных сооружений, обеспечением населения качественными товарами, включая экспертизу продуктов питания, лекарственных средств, питьевой воды, детских товаров и медицинских услуг, институциональным укреплением и активацией деятельности общественных организаций по защите прав потребителей.

5. Сбалансированное региональное развитие через:

- расширение и укрепление экономической самостоятельности и ответственности регионов с передачей корпоративного подоходного налога

от МСБ на местный уровень;

- использование конкурентных преимуществ регионов с укрупнением населенных пунктов, увязкой отраслевого и территориально-пространственного развития страны, опережающим созданием развитой инфраструктуры. Также увеличение мобильности населения с формированием оптимальной системы расселения населения, качественной урбанизацией через развитие функциональных городских районов, при этом развивая перспективные села путем реализации спецпроекта «Ауыл – Ел бесігі», а также малые и моногорода;

- сбалансированное развитие регионов с расширением сети современной местной автодорожной сети, в том числе по принципу «дороги до дома», модернизацией региональной транспортной инфраструктуры, в том числе аэропортов, авто и железнодорожных вокзалов, а также развитием инженерной и социальной инфраструктуры в рамках реализации проекта «Құтты мекен»;

- усиление работы по улучшению экологической обстановки, в том числе по вредным выбросам, состоянию почв, земли, воздуха, утилизации отходов, развитию систем экологического мониторинга с онлайн-доступом, а также реализацию региональных проектов по раздельному сбору и переработке твердых бытовых отходов;

- улучшение среды для ведения бизнеса и привлечения инвестиций на региональном уровне с решением системных и инфраструктурных проблем в разрезе каждого региона, банкротством или оздоровлением предбанкротных предприятий.

6. Формирование эффективной системы государственного управления через:

- ориентированность на потребности граждан с усилением работы по налаживанию обратной связи с населением, в том числе путем живого обсуждения, разъяснения людям конкретных мер и результатов государственной политики, организации телефонов «горячих линий» и использования социальных сетей;

- активную борьбу с коррупцией с минимизацией прямых контактов госслужащих с населением в рамках предоставляемых госуслуг, повышением ответственности первых руководителей, распространением антикоррупционной стратегии в рамках проектов «Регионы, свободные от коррупции»;

- усиление контроля за проведение реформ с оценкой эффективности деятельности государственных органов по критериям повышения доходов и улучшения качест

- ва жизни населения, закреплении персональной ответственности за работу по привлечению инвестиций и продвижению экспорта в отраслевых министерствах, акиматах и национальных компаниях.

7. «Международная интеграция через:

- укрепление и развитие международных торговых связей с созданием благоприятных условий для продвижения отечественных товаров

на рынки иностранных государств, в том числе посредством заключения соглашений о зоне свободной торговли с третьими странами, а также с учетом международных обязательств Республики Казахстан;

- проведение эффективной политики по выстраиванию взаимовыгодного сотрудничества с государствами-членами ЕАЭС в соответствии с Договором о ЕАЭС;

- продолжение работы по выявлению и устранению барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС.

III Основные направления и меры экономической политики

1. Обеспечение макроэкономической стабильности

1.1 Денежно-кредитная политика, включая меры по сдерживанию инфляции

Основной целью Национального Банка является обеспечение стабильности цен в Республике Казахстан. В этой связи, дезинфляционная стратегия направлена на удержание инфляции в рамках целевого коридора 4,0 – 6,0 % на период 2020 – 2021 годов с последующим снижением до 3,0 – 5,0 %.

Управление инфляционными процессами будет осуществляться совместными усилиями Правительства Республики Казахстан и Национального Банка. Меры по обеспечению стабильности цен в стране будут способствовать созданию необходимых условий для долгосрочного устойчивого экономического роста.

Основным инструментом денежно-кредитной политики остается базовая ставка, устанавливаемая в зависимости от фактического и прогнозируемого уровня инфляции и других параметров. Процентная политика Национального Банка будет направлена на поддержание базовой ставки в реальном выражении на уровне не выше долгосрочных темпов экономического роста в целях обеспечения разумного баланса в части регулирования инфляционных процессов и доступности кредитных ресурсов. Денежно-кредитная политика будет осуществляться в условиях свободно плавающего обменного курса тенге.

В целях эффективного управления рыночными ожиданиями продолжится дальнейшее повышение прозрачности и предсказуемости политики Национального Банка за счет улучшения коммуникации, своевременного осведомления о дальнейших действиях и распространения необходимой статистической и аналитической информации.

По стабилизации цен на СЗПТ продолжится работа по закреплению законодательных мер по сдерживанию роста цен на них.

При заключении договоров поставки СЗПТ в обязательном порядке будет устанавливаться размер предельной торговой надбавки, что снизит риск необоснованного завышения цен. Для эффективного администрирования будет проработан вопрос заключения лимита устанавливаемой надбавки в 10,0 – 15,0 %.

МИО продолжится практика установления пороговых значений и предельных цен на СЗПТ и использования резервов стабилизационных фондов и социально продовольственных кооперативов, а также предоставления торговым сетям беспроцентных займов на год с установлением для них встречных обязательств по реализации СЗПТ с фиксированной ставкой.

1.2 Политика в области регулирования и обеспечения стабильности финансового сектора

Приоритетом Национального Банка в обеспечении финансовой стабильности является продолжение политики по дальнейшему оздоровлению финансового сектора и повышению его финансовой устойчивости.

В результате системной работы Национального Банка по оздоровлению банковского сектора и усилению надзора снижен уровень проблемных активов, из системы выведены неплатежеспособные банки и объединены системообразующие. Это позволяет осуществить постепенное смещение фокуса с оздоровления банков на формирование институциональной и регуляторной среды, обеспечивающей высокое качество кредитных решений и низкий уровень кредитного риска.

В рамках совершенствования регуляторной среды с 2019 года введены риск-ориентированный подход и законодательные поправки, направленные на решение накопленных структурных проблем финансового сектора, позволяющие Национальному Банку принимать превентивные меры.

Для дальнейшего развития институциональной структуры регулирования финансового рынка разработан законопроект, предусматривающий передачу с 1 января 2020 года функций регулирования и развития финансового рынка в Агентство по регулированию и развитию финансовых рынков.

В целях снижения системных рисков будет проведена независимая оценка качества активов банков с привлечением международных экспертов и использованием лучшей международной практики.

Также продолжится работа по повышению требований к качеству и полноте первичных данных по кредитному портфелю, совершенствованию методик оценки качества кредитного портфеля, разработке нормативно-правовых актов по вопросам предоставления банками полноценных данных. Предусматривается возможность внедрения стандарта BCBS 239 (239 Basel Committee on Banking Supervision's standard), дальнейшее развитие информационных систем в банках, повышение качества отчетности, расширение потенциала механизма выявления, оздоровления и урегулирования несостоятельных банков.

Важным приоритетом финансовой стабильности является обеспечение банковского сектора долгосрочным фондированием. Основная работа будет направлена на снижение рисков концентрации и обеспечение стабильного фондирования банков, в том числе путем совершенствования механизма предельных ставок Казахстанского фонда гарантирования депозитов для стимулирования долгосрочных депозитов населения.

Также Национальным Банком проводится работа по совершенствованию пруденциального регулирования деятельности банков, системы управления рисками банковской деятельности с использованием принципов Базельского комитета по банковскому надзору.

К 2022 году коэффициент покрытия ликвидности для БВУ будет поэтапно увеличен до 100%. Коэффициент нетто стабильного фондирования установлен на пруденциальном уровне 100% с 1 января 2019 года.

В рамках перехода к риск-ориентированному надзору за банками будут разработаны внутренние надзорные руководства, интегрированы информационные системы, концептуально пересмотрены правила формирования системы управления рисками с практическим применением банками надлежащих внутренних документов, процессов и правил по управлению рисками.

В целях совершенствования страхового рынка будет внедрен международный стандарт Solvency II, предусматривающий.

- требования к капиталу страховых организаций (минимальное требование к капиталу и требование к капиталу для обеспечения платежеспособности);

- систему управления рисками;
- собственную оценку рисками и платежеспособностью (ORSA);
- систему внутреннего контроля.

Приоритетным направлением развития рынка ценных бумаг будет повышение ликвидности посредством создания благоприятных условий для эмитентов по выпуску ценных бумаг, расширения перечня инвестиционно-привлекательных для инвесторов финансовых инструментов, либерализация подходов регулирования рынка ценных бумаг, а также:

- расширения возможностей институциональных инвесторов;
- либерализации регулирования инвестиционных фондов и активизации их деятельности;
- пересмотра системы пруденциального регулирования брокерских организаций;
- создания института инвестиционного банкинга;
- расширения функционала брокерских организаций в части оказания услуг клиентам.

В целях создания необходимых условий для дальнейшего развития рынка ценных бумаг Национальным Банком будут приняты меры по переходу от формализованного подхода к риск-ориентированному регулированию и надзору за субъектами рынка ценных бумаг.

1.3 Политика управления обязательствами государства с учетом квазигосударственного сектора

В целях снижения долговой нагрузки на бюджет и удержания долга на безопасном уровне продолжится ежегодное установление лимитов правительственного долга, предоставления государственных гарантий, а также утверждаются лимиты долга МИО.

Расходы на обслуживание и погашение правительственного долга не будут превышать 15,0 % от доходов республиканского бюджета, включая трансферты из Национального фонда.

Для обеспечения контроля над уровнем внешнего государственного

долга страны и квазигосударственного сектора предусмотрены верхние пределы государственного и квазигосударственного долга, которые в совокупности не будут превышать 60,0 % к ВВП.

Кроме того, для управления совокупным долгом введено дополнительное ограничение по объему внешнего долга Правительства (с учетом внешнего гарантированного государством долга) и внешнего долга квазигосударственного сектора, который не должен превышать размер валютных активов Национального фонда.

В целом, долговая политика будет направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета и удержание долга страны на безопасном уровне.

Прогноз параметров государственного и правительственного долга представлен в Приложении 1.

1.4 Основные приоритеты бюджетно-налоговой политики

Основными задачами бюджетной политики станут стимулирование и поддержание роста экономики, обеспечение сбалансированности и укрепление устойчивости государственных финансов, создание условий для повышения качества человеческого капитала.

Исходя из поставленных целей, приоритетами бюджетной политики на среднесрочный период станут консолидация бюджета и снижение зависимости бюджета от нефтяных доходов, исполнение социальных обязательств в полном объеме, продолжение фискальной децентрализации и повышение самостоятельности МИО.

Приватизация и передача предприятий с государственным участием в конкурентную среду также будет способствовать расширению налоговой базы и снижению нагрузки на расходную часть бюджета.

Снижение внешнего государственного долга и соблюдение бюджетной дисциплины в части недопущения роста долга квазигосударственного сектора, также послужат поддержанию финансовой стабильности.

В целях улучшения качества человеческого капитала бюджетная политика будет направлена на увеличение финансирования образования, науки и здравоохранения с сохранением приоритетности социальных обязательств.

Продолжится совершенствование **налоговой политики** с учетом изменения конъюнктуры экономики и предложений налогоплательщиков. В среднесрочном периоде планируется рассмотрение увеличения налоговых поступлений и упрощение процедуры уплаты налогов.

Учитывая предложения бизнеса и общественных организаций, а также рост спроса на электронные сигареты, будет рассмотрено поэтапное увеличение ставок акцизов на изделия с нагреваемым табаком и никотиносодержащие жидкости для использования в электронных сигаретах.

Кроме того, с учетом международного опыта и ставок акцизов на алкогольную продукцию, будет проанализирована возможность поэтапного увеличения ставок акцизов на пиво и пивной напиток.

В целях повышенного налогообложения предметов роскоши, прорабатывается установление дополнительных акцизов на дорогостоящую алкогольную и табачную продукцию.

Кроме того, рассматривается вопрос по унификации базы исчисления социальных платежей по объектам обложения, а также введения единого платежа по социальному налогу и социальным платежам. Реализация данного предложения положительно отразится на налогоплательщиках, так как приведет к уменьшению нагрузки на работодателей, сокращению трудозатрат налогоплательщиков, сокращению расходов на размер комиссий банков, а также сокращению ошибок при формировании платежных списков.

В целях упрощения уплаты налога на имущество и земельного налога физическими лицами, рассматривается объединение указанных налогов без изменения элементов налога (объект обложения, налоговая база, ставки, порядок исчисления и уплаты).

В данном случае, налог по земельным участкам и имуществу будет считаться по отдельности в своем порядке, а налогоплательщику предъявляется к уплате одной суммой (один код бюджетной классификации).

Также, прорабатывается отмена земельного налога для собственников многоквартирных жилых домов, так как это связано с незначительной суммой налога и значительными затратами на администрирование в связи с большим количеством объектов и сложностью расчета.

Таким образом, основными приоритетами налоговой политики в среднесрочном периоде станут расширение налогооблагаемой базы, упрощение процедуры уплаты налогов для населения и бизнеса.

1.5 Политика формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан

Политика формирования и использования средств Национального фонда в среднесрочной перспективе направлена на недопущение сокращения валютных активов и возобновление накопления валютных активов для будущих поколений в соответствии с Концепцией формирования и использования средств Национального фонда, при этом:

1) выделение целевых трансфертов предусматривается только по решению Президента Республики Казахстан для финансирования антикризисных программ в периоды спада или замедления темпов роста экономики и некупаемых социально-значимых проектов национального масштаба, стратегически важных инфраструктурных проектов при отсутствии альтернативных источников их финансирования;

2) введение запрета на приобретение финансовых инструментов субъектов квазигосударственного сектора;

3) определение дополнительного источника пополнения Национального Фонда, в виде поступлений от передачи в конкурентную

среду активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний.

Контроль над использованием средств Национального фонда осуществляет Комиссия по контролю за расходованием средств из Национального фонда.

1.6 Основные приоритеты бюджетной инвестиционной политики (в том числе бюджетные инвестиции)

Бюджетная инвестиционная политика направлена на реализацию направлений, целей, задач и положений, определенных документами Системы государственного планирования, ежегодными посланиями и поручениями Президента Республики Казахстан народу Казахстана.

Для привлечения дополнительных источников финансирования реализация государственных инвестиционных проектов будет переориентирована на механизмы ГЧП.

Приоритетными для бюджетных инвестиций будут отрасли, имеющие мультипликативный эффект на рост экономики и занятости, направленные на повышение благосостояния населения.

Будут продолжены структурные реформы в экономике и завершены инициативы государства по созданию социальной, индустриально-инновационной инфраструктуры и повышению качества государственных услуг населению.

Ключевыми направлениями бюджетных инвестиций будут:

1) Диверсификация экономики и инфраструктурное развитие через развитие смежных отраслей экономики и поддержания экономической активности. Будут приоритетно финансироваться мероприятия Госпрограммы «Нұрлы жол», ГПИИР, Госпрограммы развития АПК и отраслевых программ.

В среднесрочной перспективе будут завершены строительство инфраструктуры специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в г. Атырау, автодорожных проектов «Центр – Юг», «Центр – Восток», Алматы – Усть-Каменогорск, Атырау – Астрахань, Узынагаш – Отар, Жетібай – Жанаозен, а также реконструкция автодорог «Кызылорда – Жезказган» и «Атырау – Уральск».

В целях предупреждения паводков, предотвращения угрозы затопления населенных пунктов, разрушения объектов инфраструктуры планируется строительство водохозяйственных сооружений (водохранилищ).

Финансирование создания и реконструкции объектов ирригационных систем планируется осуществлять посредством механизма ГЧП и за счет средств займов международных финансовых организаций.

2) Улучшение условий жизни населения за счет увеличения объемов кредитования АО «ЖССБК» и модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и сетей водо- и теплоснабжения.

Для сохранения объемов производства МСБ и обеспечения занятости населения продолжится реализация ДКБ.

С целью развития макрорегионов страны совместно с международными финансовыми организациями (Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Исламский банк развития, Всемирный банк) будут профинансированы проекты по развитию жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, транспортной, логистической и коммуникационной инфраструктуры.

3) Модернизация социальной сферы. Финансирование расширения сети дошкольных организаций, школ и объектов здравоохранения будет осуществляться с учетом ликвидации аварийных школ и трехсменного обучения, сокращения дефицита мест в дошкольных организациях. Будет продолжена реализация государственных программ в сфере образования и науки, здравоохранения и занятости.

4) Повышение качества государственных услуг и реализации государственных функций путем внедрения государственного планирования, ориентированного на результат. Будут приоритетно финансироваться мероприятия по повышению качества государственных услуг и реализации государственных функций, в том числе в рамках Госпрограммы «Цифровой Казахстан».

1.7 Межбюджетные отношения

Основная цель политики межбюджетных отношений в среднесрочном периоде направлена на обеспечение общедоступности и качества предоставления государственных услуг, гарантированных гражданам Конституцией Республики Казахстан и законодательством вне зависимости от места их проживания.

В рамках межбюджетных отношений будут приниматься меры по повышению самостоятельности МИО в решении вопросов регионального и местного значения.

В текущем году будет разработан проект Закона «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и местными бюджетами на 2020 – 2022 годы».

Для этого будет усовершенствована Методика расчетов трансфертов общего характера. Планируется расширение финансовых возможностей и самостоятельности местных бюджетов.

Вместе с тем, в целях стимулирования региональных экономик, развития МСБ и увеличения доходов местных бюджетов с 2020 года местным бюджетам будут переданы поступлений КПН от МСБ.

Объемы трансфертов общего характера на 2020 – 2022 годы будут рассчитаны с учетом КПН от МСБ.

2. Политика развития отраслей экономики

В среднесрочной перспективе продолжится проведение технологической модернизации базовых отраслей, увеличение экспортного потенциала и производительности труда обрабатывающей промышленности, АПК и сфер услуг, инфраструктурное и жилищное строительство,

стимулирование инвестиций, а также продвижение цифровизации и реализация потенциала туристской отрасли и торговли.

Топливо-энергетический комплекс играет ключевую роль в экономическом и социальном благополучии страны. Основные направления развития ТЭК определены Концепцией развития топливо-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года, которая увязывает в единое развитие нефтегазовой, угольной, атомной и электроэнергетической отраслей с учетом передового мирового опыта и последних тенденций развития мировой энергетики.

Развитие **нефтегазового сектора** направлено на обеспечение потребности внутреннего рынка в нефтепродуктах, диверсификацию экспортных маршрутов транспортировки нефти.

Прирост объемов добычи нефти (60%) по стране будет обеспечиваться за счет проектов будущего расширения месторождений Тенгиз, Карачаганак, Кашаган, а также ввода в эксплуатацию морских месторождений.

Существующие производственные мощности отечественных НПЗ покрывают потребность внутреннего рынка страны по светлым видам нефтепродуктов до 2024 года.

Начата реализация по проекту реверса нефтепровода Кенкияк-Атырау производительностью до 6 млн. тонн в год с целью обеспечения поставок нефти на Шымкентский нефтеперерабатывающий и Павлодарский нефтехимический заводы. Расширение нефтепровода «Казахстан-Китай» позволит обеспечить экспорт нефти в Китай до 20 млн. тонн в год, завершение работ планируется до конца 2020 года.

Согласно прогнозному балансу газа к 2030 году добычу газа планируется увеличить до 80,6 млрд. куб.м в год.

Для инвестиционной привлекательности **электроэнергетической отрасли** в секторе генерации электрической энергии, наряду с рынком электрической энергии, начал функционировать рынок электрической мощности, направленный на генерацию электрической энергии.

Рынок мощности будет направлен на обеспечение привлечения необходимого объема инвестиций на строительство новых электростанций и на поддержание мощностей, так же способствовать развитию конкуренции среди существующих электростанций. Основной задачей является обеспечение окупаемости инвестиционных затрат энергопроизводящих организаций, и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в электроэнергетику.

Атомная промышленность в Республике Казахстан представлена предприятием АО «НАК «Казатомпром». Уран добытый в Казахстане экспортируется на мировой рынок, в первую очередь в Китай, Францию, Россию, Индию, США и Канаду.

Казахстан заинтересован не только в добыче и поставке природного урана, но и в производстве и сбыте урановой продукции более высокого передела, с высокой добавленной стоимостью.

С этой целью предусмотрено создание вертикально-интегрированного

комплекса ядерно-топливного цикла, для чего проводится работа по созданию и участию РК в недостающих звеньях ядерно-топливного цикла – конверсия и обогащение урана, производство тепловыделяющих сборок.

Технические возможности предприятий **угледобывающей промышленности** позволяют полностью обеспечить спрос на внутреннем рынке. Увеличение объемов казахстанского угля в экспортном направлении невозможно из-за сравнительно низкого качества и транспортных издержек. Мировые тенденции по переходу к «зеленой экономике» влияют на объемы мирового потребления твердого топлива.

В перспективе до 2030 года источником спроса на казахстанский энергетический уголь останется внутренняя угольная генерация.

Дальнейшее развитие отрасли будет направлено на сохранение объемов добычи угля на существующем уровне за счет расширения программ по комплексной глубокой переработке угля, а также производство дизельного топлива и других жидких синтетических продуктов из угля.

В **горно-металлургической промышленности** усилия будут направлены на переработку сырья внутри страны и производство продукции высоких переделов, обеспечивающих развитие смежных отраслей промышленности, таких как машиностроение, стройиндустрия и химическая промышленность в рамках Дорожной карты по развитию горно-металлургической промышленности до 2025 года.

Развитие горно-металлургической отрасли будет обеспечено путем:

- создания конкурентоспособных производств, расширения номенклатуры и увеличения доли продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью с привлечением МСБ;
- модернизации действующих предприятий отрасли с снижением ресурсо- и энергоемкости и повышением производительности труда;
- развития инноваций по технологиям извлечения и комплексной переработки сырья, путем внедрения комплексных информационно-технологических подходов при управлении природными ресурсами, разработке новых видов продукции и вовлечения научно-технического потенциала отрасли в инновационные процессы;
- обеспечения необходимой инфраструктурой отраслевых проектов, расширение и воспроизводство минерально-сырьевой базы, обеспечение отрасли квалифицированными трудовыми ресурсами.

Государственная политика развития **агропромышленного комплекса** будет реализовываться в рамках Государственной программы развития АПК направленной на повышение конкурентоспособности отрасли путем увеличения производительности труда и экспорта переработанной сельхозпродукции.

С целью дальнейшего развития сельскохозяйственных кооперативов будет применена модель якорной сельхозкооперации. Это позволит объединить крупных и мелких субъектов АПК с использованием элементов горизонтальной и вертикальной кооперации.

Для доступности финансирования субъектов АПК поэтапно будут

сокращаться неэффективные субсидии, которые напрямую искажают ценообразование и относятся по методике ВТО к «желтой» корзине. Взамен будет расширена доля субсидий на удешевление процентной ставки по кредитам и лизингу, а также возмещение части затрат, понесенных субъектом АПК при реализации инвестиционного проекта.

Также будет внедрен новый финансовый инструмент – электронные аграрные расписки (обязательство фермеров рассчитаться с кредитором будущим урожаем). Номинальная стоимость аграрной расписки будет определяться в процентах от стоимости возможного объема произведенной продукции на основе статистических данных по урожаю и цене за последние пять лет. Право выпуска аграрных расписок будут иметь действующие субъекты АПК, которые владеют земельным участком сельскохозяйственного назначения на праве собственности или землепользования.

Будут внедрены новые продукты гарантирования субъектов АПК в сельской местности и малых городах с целью развития малого аграрного бизнеса.

Для повышения доступности финансирования субъектов АПК в рамках реформирования системы страхования в растениеводстве будут созданы равные условия для коммерческих страховщиков и обществ взаимного страхования путем внедрения механизма страхования через субсидирование страховых премий, а не страховых выплат.

Особое внимание будет уделяться агрохимии – стимулированию внесения минеральных удобрений и увеличению доли площадей посевов качественных сортов семян.

Улучшение уровня технической оснащенности в АПК будет осуществляться за счет обеспечения доступа сельхозтоваропроизводителей к новой технике через инвестиционное субсидирование и субсидирование ставок вознаграждения по кредитам и лизингу на приобретение сельскохозяйственной техники.

Техническое обновление будет производиться, в том числе путем стимулирования приобретения техники, произведенной на отечественных предприятиях.

Политика по развитию **легкой промышленности** будет направлена на диверсификацию и повышение конкурентоспособности продукции легкой промышленности с усилением ее социальной эффективности в рамках Дорожных карт по развитию легкой, мебельной и строительной промышленности на 2019 – 2021 годы, предусматривающие создание полноценной цепочки добавленной стоимости и роста объемов производства.

Также будет проводиться работа по продвижению товаров легкой промышленности на внутреннем рынке и по совместному продвижению продукции легкой промышленности ЕАЭС на рынки третьих стран.

Дальнейшее развитие **химической промышленности** будет продолжено в приоритетных направлениях отрасли – агрохимии и химикатов для промышленности.

Развитие агрохимического сектора будет обеспечено путем производства сложных (NPK-удобрения), калийных удобрений и средств защиты растений.

В рамках дальнейшего развития химического кластера будут реализованы проекты по производству экстракционной фосфорной кислоты с последующим производством кормовых фосфатов, производству химической продукции на основе метанола и аммиака.

Будут реализованы проекты по производству комплексных минеральных удобрений в Жамбылской области ТОО «Еврохим-Удобрения», в Кызылординской области «Производство кальцинированной соды» ТОО «АралСода».

Политика в **фармацевтической отрасли** будет направлена на увеличение доли удовлетворения потребностей страны в отечественных лекарственных препаратах путем модернизации действующих и строительства новых, обеспечения кадровыми ресурсами отрасли и привлечения инвестиций для совместной реализации проектов.

В рамках ЕАЭС будет проработан вопрос взаимного признания регистрационных удостоверений препаратов отечественных производителей лекарственных средств, соответствующих международным стандартам.

В среднесрочной перспективе будут реализованы проекты по производству онкологических, противотуберкулезных, кардиологических, противодиабетических, противовирусных, гастроэнтерологических препаратов, инфузионных растворов, антибиотиков и изделий медицинского назначения.

Развитие **машиностроения** страны будет осуществляться, в рамках Комплексного плана по развитию машиностроения до 2024 года и направлено на удовлетворение потребностей внутреннего рынка и расширение экспорта за счет увеличения производства конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Развитие автомобильной промышленности и производство автокомпонентов станут фундаментом для машиностроения. Усилия будут направлены на совершенствование механизмов субсидирования сельхозтоваропроизводителей при приобретении сельскохозяйственной техники и доведение объемов собственного производства сельскохозяйственной техники до 30,0 % в общих объемах поставок.

В **строительной индустрии** будет обеспечено производство строительных материалов за счет реформирования технического регулирования строительной отрасли и совершенствования сметного ценообразования в строительстве.

С целью улучшения уровня и качества жизни населения будет продолжена работа по формированию благоприятных и комфортных условий проживания в регионах путем доступности нового жилья в рамках Госпрограммы «Нұрлы жер» и Программы «7–20–25».

Реализация программ направлена на привлечение частного капитала и позволит каждому гражданину, имеющему регулярный доход, решить

жилищный вопрос.

До 2030 года планируется повысить доступность жилья до 30 кв. метра на 1 человека, что станет импульсом развития жилищного строительства и создаст мультипликативный эффект для дальнейшего роста экономики.

В строительной индустрии будут реализованы приоритетные направления по производству листового стекла, созданию и модернизации производства цемента, сухих строительных смесей, натурального природного камня в рамках Дорожной карты по развитию промышленности строительных материалов до 2021 года.

Будут завершены строительство завода по производству керамогранита «Зерде - Керамика Актобе» и стекольного завода в Кызылординской области по высокотехнологичной энергоэффективной стекольной продукции с объемом производства 197,1 тыс. тонн в год.

В целях **развития внутренней торговли** продолжатся институциональные реформы по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, а также совершенствование торговой деятельности. Усилия будут направлены на совершенствование электронной и биржевой торговли, внутренней торговли в агропромышленном комплексе.

Для **развития электронной торговли** предусматривается изменение законодательства, направленное на упрощение таможенного декларирования, путем использования почтовых документов в качестве декларации, введение понятия электронной коммерции и четкого разграничения субъектов электронной торговли, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, введение прозрачной и эффективной системы защиты прав потребителей.

По **совершенствованию товарных бирж** вводится понятие рыночной цены, то есть цены сформированной за счет чистой конкуренции и свободного доступа субъектов бизнеса к биржевой торговле. Будут исключены режим классического аукциона, который не обеспечивает равноправную состязательность всех участников биржи, а также неэффективный институт лицензирования брокеров и дилеров. При этом усиливается ответственность бизнес - сообщества за счет сохранения института аккредитации на биржах и введения профессионального саморегулирования.

Особое внимание будет уделено вопросам **торговли в агропромышленном секторе**. В среднесрочной перспективе будут проработаны вопросы введения большей гибкости для деятельности стабилизационных фондов, финансирования крупных торговых сетей с установлением для них встречных обязательств реализации СЗПТ по себестоимости, запрета на установление ретро-бонусов на реализацию СЗПТ и установления не более 5,0 % для остальных продовольственных товаров.

Продолжится строительство торговых объектов 1 и 2 категории и модернизации нестационарных рынков, поэтапное увеличение торговой инфраструктуры обеспечит развитие здоровой конкуренции, и сокращение негативного влияния на рост продовольственных товаров.

В сфере **информационно-коммуникационных технологий** будет продолжена реализация Госпрограммы «Цифровой Казахстан». Для построения открытой, доступной и конкурентоспособной экономики предусматривается внедрение интеллектуальных систем в отрасли экономики.

Основные усилия будут направлены на увеличение абонентов мобильной широкополосной сети Интернет посредством развития услуг мобильной связи по технологиям 3G и 4G.

Для снижения цифрового неравенства села и получения жителями села электронных государственных услуг в 2020 году будет завершено строительство волоконно-оптических линий связи с высокоскоростным доступом к сети Интернет в 1249 перспективных сельских населенных пунктах. Строительство сети мобильной связи четвертого поколения (LTE) планируется в 2020 году в 1022 сельских населенных пунктах, в 2021 году в 807 сельских населенных пунктах.

Для улучшения условий ведения бизнеса, улучшения позиций Казахстана в международных рейтингах продолжится работа по оптимизации процессов оказания государственных услуг, сокращению сроков и перечня документов, исключению дублирующих процедур и перевод их в электронный формат.

Основной целью развития **транспортной инфраструктуры** будет охват реконструкцией и строительством 6,8 тыс. км автомобильных дорог с поэтапным внедрением платности, достижение роста транзитных контейнерных перевозок до 2 млн. контейнеров, транзитного авиапассажиропотока до 1,6 млн. пассажиров и поэтапное создание Интеллектуальной транспортной системы.

В рамках Госпрограммы «Нұрлы жол» продолжится работа по созданию транспортной инфраструктуры, способной обеспечить транспортными услугами растущий объем грузопотока.

В целях развития **туристской деятельности** – принята Государственная программа развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019 – 2025 годы (далее - Госпрограмма).

Госпрограммой предусмотрено создание приоритетных туристских территорий в ТОП-10 объектах Республиканской Карты туристификации с подведением необходимой инфраструктуры, обеспечение льготным кредитованием, предоставление натуральных грантов (земельных участков), освобождение от КПП, земельного и имущественного налога для приоритетных инвестиционных проектов на приоритетных туристских территориях.

Кроме того, планируется строительство и реконструкция автомобильных дорог, субсидирование авиа и железнодорожных перевозок, обновление парка автотранспортных средств и железнодорожного подвижного состава, разработка принципиально новой модели развития устойчивого туризма в национальных парках.

Реализация Госпрограммы к 2025 году обеспечит:

- вклад туризма в ВВП страны на уровне 8 %;
- рост числа занятых в туристической отрасли с 400 до 650 тыс. человек;
- рост внешнего туристского потока с 6,5 до 9 миллионов посетителей;
- рост числа внутренних туристов с 4,6 до 8 миллионов;
- вхождение Казахстана в ТОП-50 стран в рейтинге конкурентоспособности туризма и путешествий Всемирного Экономического Форума.

Политика в области «зеленой экономики» и охраны окружающей среды будет направлена на обеспечение экологической безопасности и устойчивости развития для роста уровня жизни населения; развитие альтернативных источников энергии; повышение качества водных и земельных ресурсов Казахстана; улучшение качества воздуха; развитие безотходной экономики и сохранение биологического разнообразия. Важными направлениями остаются повышение энергоэффективности и энергосбережения, а также внедрение принципов зеленого финансирования, что позволит сократить энергоемкость ВВП.

Продолжится реализация Концепции зеленой экономики, которая комплексно решает вопросы перехода к возобновляемой энергетике и охране окружающей среды. Задана цель на достижение 50,0 % доли использования альтернативной и возобновляемой энергии к 2050 году.

В целях приведения национального законодательства к нормам ОЭСР и стимулирования природопользователей к внедрению зеленых технологии, будет принят новый Экологический Кодекс.

Проводимая политика по **местному содержанию** будет способствовать росту отечественной экономики, увеличению доли несырьевого сектора, выпуска новой продукции и обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров.

В рамках интеграционных процессов ЕАЭС, ВТО будут реализованы мероприятия по стимулированию развития новых и модернизации существующих отечественных производств.

3. Улучшение бизнес-климата и инвестиционной привлекательности

В целях улучшения условий ведения бизнеса будет продолжены реформы, направленные на развитие бизнес-среды и привлечение инвестиций.

В среднесрочной перспективе будет разработан новый (восьмой) пакет законодательных инициатив по вопросам развития бизнес-среды, предусматривающий реформы, направленные на улучшение условий ведения бизнеса в Казахстане. Также будут внесены поправки по оптимизации процедур открытия предприятий, упрощению получения разрешений на строительство, улучшению в сферах электроснабжения, налогообложения, развитию международной торговли.

Реализация вышеуказанных законодательных инициатив положительно отразится на развитии бизнеса в Казахстане, привлечении дополнительных инвестиций и, как следствие, на развитии экономики страны.

В новой государственной программе ДКБ - 2025 будут усовершенствованы действующие инструменты финансовой поддержки. Так, улучшатся механизмы субсидирования ставок купонного вознаграждения по облигациям, расширится целевое назначение кредитов по приобретению франшиз и рефинансированию, увеличится размер государственного гранта с 3 млн. тенге до 5 млн. тенге для новых бизнес-идей.

Продолжится обеспечение **снижения доли государственного участия в экономике** посредством реализации Комплексного плана приватизации на 2016 – 2020 годы, Программы трансформации акционерным обществом АО «ФНБ «Самрук-Қазына» и принципов «Yellow Pages Rules», определенных в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан.

В реализацию принципов «Yellow Pages Rules» на основе ежегодного анализа товарных рынков, государственные организации, функционирующие в конкурентной среде, будут предлагаться приватизации.

По программе приватизации в конкурентную среду будут переданы 882 организаций, из которых 68 организация республиканской и 443 коммунальной собственности, 371 организации национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, в том числе социально-предпринимательских корпораций.

Предлагаемые меры позволят сократить участие государства в экономике до уровня стран ОЭСР – 15,0 % от ВВП в 2020 году и активизировать частную инициативу в стране для формирования частного сектора, как главного генератора роста экономики.

Инвестиционная политика страны определена Программой по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия».

Национальная инвестиционная стратегия формирует инвестиционное видение страны, направленное на увеличение и диверсификацию инвестиций, способствует созданию благоприятного инвестиционного климата и привлечению инвестиций, ориентированных на повышение эффективности.

В реализацию Инвестиционной стратегии продолжится работа по повышению прозрачности и предсказуемости инвестиционной политики, улучшению инвестиционного климата и формированию новых подходов привлечения инвестиций.

Инвестиционной стратегией определено к 2022 году по сравнению с 2016 годом увеличить:

- валовый приток ПИИ в 1,26 раза;
- объем инвестиций в основной капитал несырьевого сектора экономики (за исключением государственного бюджета) в 1,46 раза;
- объем внешних инвестиций в основной капитал несырьевого сектора экономики в 1,5 раза.

В целях улучшения инвестиционного климата будут приняты меры по

совершенствованию инвестиционного климата и законодательства, в том числе по рекомендациям международных экспертов и ОЭСР.

Разработаны законодательные поправки в части внедрения стабильности законодательства, в заключаемых инвестиционных контрактах, возмещение затрат участника СЭЗ на строительство инфраструктуры, либерализации миграционного законодательства, улучшения качества досудебного разрешения споров, в соответствии с международной практикой.

Кроме того будет обеспечена деятельность Координационного Совета по улучшению инвестиционного климата, Инвестиционного штаба и Фронт-офисов по правилам «одного окна» для инвесторов, а также проведена работа по совершенствованию международной правовой базы в области поощрения и взаимной защиты инвестиций.

В целях дальнейшего стимулирования интереса инвесторов по рекомендациям ЕБРР и ОЭСР будут усовершенствованы процессы привлечения инвестиций в **проекты ГЧП**. Привлечение ПИИ через механизм ГЧП содержит в себе значительные возможности для программы диверсификации экономики Республики Казахстан. Планируется снятие ограничений по заключению прямых соглашений и международного арбитража, что будет способствовать участию в процессах финансирования проектов международных финансовых организаций.

Для повышения инвестиционной привлекательности проектов ГЧП и привлечения потенциальных инвесторов будет расширена доступность прямого соглашения с кредиторами.

Также для договоров концессии будут предусмотрена договорная защита по валютному риску. Для гибкого управления проектами ГЧП планируется предусмотреть упрощение требований для иностранных инвесторов по предоставлению подтверждающих документов, долгосрочной ориентации на частное финансирование, разработки четкой политики и ограничений гарантий.

Кроме того, будет проработан вопрос включения иностранных инвестиций в процесс приватизации.

В целях совершенствования **тарифной политики**, усиления контроля исполнения тарифных смет и инвестиционных обязательств монополистами продолжится работа по стимулированию снижения операционных затрат, повышению эффективности деятельности субъектов, качества и надежности предоставляемых ими услуг, а также:

- согласованию норм потребления коммунальных услуг в сферах естественных монополий для потребителей, не имеющих приборов учета, утверждаемых МИО;
- утверждению показателей качества и надежности регулируемых услуг;
- внешнему техническому аудиту исполнения инвестиционной программы субъектов естественных монополий;
- участием общественных объединений в рассмотрении проектов

тарифа, инвестиционной программы субъектов естественных монополий.

Антимонопольная политика

В целях развития конкуренции и реформирования работы антимонопольного органа с усилением функций по защите конкуренции будут разработаны поправки в законодательство, предусматривающие:

- утверждение Национального Плана развития конкуренции Республики Казахстан, который будет сконцентрирован на содействии развитию конкуренции;
- принятие центральными и местными исполнительными органами стандартов развития конкуренции, предусматривающих мероприятия и целевые индикаторы в отраслях и регионах;
- установление правил недискриминационного доступа к ограниченным ресурсам;
- проведение проверок субъектов квазигосударственного сектора на предмет осуществления согласованных антимонопольным органом видов деятельности;
- коллегиальное утверждение заключения по результатам расследования и приравнивание его к решению суда первой инстанции для повышения прозрачности и качества принимаемых решений;
- введение штрафа за непредставление информации или недопуск в помещение объекта расследования для исключения фактов уничтожения (скрытия) доказательств, в том числе при совершении картельных соглашений, соответствующего международному опыту (*США, Англия, Франция, страны Прибалтики*).

4. Улучшение качества человеческого капитала

Главным ресурсом структурных и институциональных реформ и преобразований, а также долгосрочного качественного развития страны является высококвалифицированный человеческий капитал.

В сфере **образования** особый акцент будет сделан на обеспечение доступности и повышение качества образования.

В 2019 году будет принята Государственная программа развития образования и науки до 2025 года (далее – Госпрограмма). В рамках Госпрограммы будет решена проблема трехсменных школ. До 2025 года планируется построить 500 школ, из них 100 частных школ за счет внедрения подушевого финансирования.

В 2021 году будет обеспечен полный переход на новые программы обучения в школах, колледжах и вузах страны.

В системе дошкольного воспитания и обучения продолжится расширение инфраструктуры через строительство и открытие государственных и частных детских садов, мини-центров, развитие ГЧП, автоматизации услуг постановки в очередь и получения направления в детские сады.

В системе среднего образования усилия будут направлены на повышение качества образования в малокомплектных школах, снижению

разрыва между сельскими и городскими школами.

Для большей ориентации технического образования на нужды экономики начата трансформация и передача колледжей в доверительное управление работодателям.

В 390 колледжах будут внедрены международные стандарты WorldSkills и модульные программы. Существующая сеть колледжей будет оптимизирована и профилирована под потребности рынка.

С 1 сентября 2019 года на 30% будет увеличена стипендия более 100 тысячам учащимся по рабочим специальностям ТИПО.

Для поступления в высшие учебные заведения будет выделено дополнительно 5 тысяч образовательных грантов для детей из малообеспеченных и многодетных семей.

В системе технического и профессионального образования продолжится обеспечение гарантированного государством получения первой рабочей профессии бесплатно, в том числе через курсовую подготовку. Курсовой подготовкой будут охвачены все желающие, в том числе молодежь без квалификации, дети из малообеспеченных семей, безработные, самозанятые на базе учебных центров и колледжей за счет государственного бюджета, а также работодателей.

По проекту «Жас маман» для повышения качества подготовки кадров будет модернизирована материально-техническая база 20 ВУЗов и 180 колледжей. Улучшены условия проживания студентов, магистрантов и докторантов в период обучения, путем размещения государственного заказа на обеспечение койко-местами в общежитиях, в том числе в рамках ГЧП. К концу 2022 года будет введено в эксплуатацию 75 тыс. новых мест в общежитиях.

Продолжится политика децентрализации и повышения академической, управленческой самостоятельности учебных заведений, реорганизация высших учебных заведений в некоммерческие акционерные общества.

Политика в **области здравоохранения** будет направлена на предоставление качественной, доступной медицинской помощи и обеспечение качественными, безопасными лекарственными препаратами. Приоритетными направлениями развития здравоохранения являются профилактика и раннее выявление заболеваний на уровне первичной медико-санитарной помощи в рамках Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық».

Службой общественного здравоохранения будут реализованы мероприятия по профилактике и мониторингу за основными социально-значимыми неинфекционными заболеваниями, обеспечена санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, приняты меры по повышению осведомленности населения по вопросам здорового образа жизни, рационального питания и профилактики поведенческих факторов риска.

В целях укрепления здоровья населения, охраны репродуктивного и ментального здоровья подростков и молодежи реализуется План мер по управлению общественным здоровьем на 2018 – 2021 годы.

Продолжится реализация Национальной скрининговой программы и внедрены новые стандарты диагностики, лечения заболеваний и реабилитации.

К 2020 году будет внедрена система обязательного социального медицинского страхования, основанная на солидарном участии государства, работодателей и граждан.

Политика в сфере здравоохранения будет направлена также на развитие инфраструктуры здравоохранения на основе ГЧП, информатизации здравоохранения и внедрение смарт-медицины, модернизацию медицинского образования и развитие медицинской науки.

Будет изменена конфигурации сети здравоохранения с учетом рекомендаций ОЭСР и определена долгосрочная потребность в инвестициях на обновление инфраструктуры.

Для подготовки специалистов здравоохранения нового качества будут внедрены международные стандарты подготовки на всех уровнях медицинского образования.

Модернизация медицинского и фармацевтического образования и науки будет проводиться на основе трансферта передовых зарубежных медицинских стандартов, на примере модели АОО «Назарбаев университет» и через стратегическое партнерство медицинских ВУЗов и научных центров с зарубежными университетами. Интеграция медицинского образования, науки и практики расширит возможности для повышения потенциала кадров, проведения научных исследований и развития клинической практики, создания и развития университетских клиник, интегрированных академических медицинских центров.

Предусматривается аккредитация образовательных программ медицинских ВУЗов всех уровней подготовки согласно стандартам по международным требованиям. Продолжится работа по модернизации сестринского образования.

Для оказания безопасной квалифицированной медицинской помощи планируется внедрение новой системы лицензирования на самостоятельную профессиональную деятельность.

Продолжится работа по стратегическому партнерству медицинских ВУЗов и научных центров с ведущими зарубежными академическими и научными центрами.

С целью снижения риска возникновения и осложнений заболеваний получит развитие превентивное направление в здравоохранение. Будет внедряться персонализированный подход в диагностике и лечении заболеваний.

В целом, это позволит достичь солидарной ответственности граждан и их заинтересованность в укреплении здоровья, увеличение продолжительности жизни до 75 лет, повышение доступности и качества медицинской помощи, создание системы здравоохранения, отзывчивой потребностям населения, расширение бесплатного амбулаторно-лекарственного обеспечения.

В рамках статей Первого Президента Республики Казахстан «Рухани жаңғыру» и «Семь граней Великой степи» стратегической доминантой является реализация проектов в сфере **культуры** и сохранения историко-культурного наследия.

По программе «Рухани жаңғыру» ведется реализация проекта «Сакральная география Казахстана» по систематизации памятников историко-культурного наследия страны в контексте его сакрализации. Сформированы списки объектов общенационального значения, включающие 185 объектов и местного значения (456 объектов).

Также разрабатываются проекты, направленные на актуализацию многовекового наследия казахстанского народа.

Политика будет направлена на популяризацию отечественной культуры в стране и за рубежом, дальнейшее поэтапное восстановление и реставрацию объектов культурного наследия, а также развитие отечественной киноиндустрии.

Основными задачами отечественной киноиндустрии станут – обеспечение населения качественной кинопродукцией, отвечающей интересам зрительской аудитории, повышение конкурентоспособности казахстанских фильмов на мировом кинорынке и привлечение иностранных инвесторов в кинематографию.

До 2030 года будет обеспечена 100% оцифровка обязательных бесплатных экземпляров национального библиотечного книжного фонда.

Политика государства в **сфере социального обеспечения** будет ориентирована на оптимизацию социальной помощи через усиление ее адресного характера.

В соответствии с Концепцией социального развития Республики Казахстан до 2030 года и учетом экономических возможностей государства пересмотрена структура прожиточного минимума.

В рамках долгосрочной Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы будет продолжена модернизация системы пенсионного обеспечения до 2030 года с сохранением действующей многоуровневой системы и с усилением ответственности государства, работника и работодателя.

С 1 января 2020 года будут увеличены размеры социальных выплат из ГФСС на случаи утраты трудоспособности, потери кормильца и потери работы в среднем на 30%.

С 1 января 2020 года будут установлены дополнительные обязательные пенсионные взносы работодателей в размере 5%. Взносы будут фиксироваться на условном пенсионном счете каждого работника в ЕНПФ. Право на пенсионные выплаты за счет ОПВР будут иметь лица, достигшие пенсионного возраста, при стаже участия не менее 5 лет (60 месяцев).

Для комплексного решения вопросов обеспечения прав и улучшения качества жизни наших граждан с особыми потребностями принят Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года (далее –

Национальный план).

Национальный план будет реализован по семи приоритетным направлениям:

- профилактика и предупреждение инвалидности;
- доступность образования;
- комплексная доступность и безбарьерная среда;
- экономическая самостоятельность и качественная занятость;
- повышение эффективности социальной реабилитации и абилитации;
- модернизация социального обслуживания;
- модернизация общественного сознания.

Производительная занятость. С целью повышения качества и потенциала трудовых ресурсов и обеспечения отраслей экономики Третьей технологической модернизации квалифицированными кадрами будут приняты системные меры по организации подготовки кадров с учетом новой структуры занятости и модернизации качества образования высших учебных заведений и технического и профессионального образования.

Для получения востребованных на рынке труда профессиональных навыков и квалификаций, развития массового предпринимательства, а также создания модели трудового посредничества реализуется Госпрограмма «Еңбек».

По Госпрограмме «Еңбек» отдельные категорий занятых лиц, самозанятые, безработные и иные лица без квалификации будут вовлечены в продуктивную занятость по трем направлениям:

- массовое обучение и привитие навыков по востребованным профессиям и основам предпринимательства;
- создание условий для массового предпринимательства;
- развитие рынка труда через содействие в трудоустройстве и поддержку трудовой мобильности.

По первому направлению проводится бесплатное профессионально-техническое образование на базе колледжей до 2,5 лет, а также организованы краткосрочные курсы дуального обучения, сроком от 1 до 6 месяцев на базе колледжей и учебных центров НПП «Атамекен».

По второму направлению продолжится обучение участников программы основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» и поддержка предпринимательских инициатив на селе и в городах (микрокредитование, предоставление грантов).

Третье направление программы предусматривает усиление адресной поддержки в трудоустройстве граждан, повышение мобильности трудовых ресурсов и развитие инфраструктуры рынка труда.

Реализация государственной политики в сфере занятости будет способствовать качественному росту трудовых ресурсов и снижению уровня безработицы до 4,7 % в 2024 году.

Государственная **миграционная политика** будет направлена на:

- содействие развитию внутренней миграции – добровольному переезду граждан в приоритетные регионы;

- совершенствование механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- содействие адаптации мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
- противодействие незаконной миграции.

5. Сбалансированное региональное развитие

Региональная политика страны будет направлена на формирование благоприятных условий и факторов для наращивания внутренней и внешней конкурентоспособности регионов, повышения качества жизни населения независимо от места проживания.

С целью создания условий для развития потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста реализуется Государственная программа развития регионов до 2020 года.

В ПРР – 2020 ключевым фактором урбанизации является формирование и развитие функциональных городских районов с учетом опыта стран ОЭСР.

ФГР – это аналог агломерационных образований на региональном уровне. При этом ФГР объединяет:

- 1) город-ядро с населением не менее 100 тыс. чел. и плотностью не менее 1000 чел. на 1 кв. км (при этом не являющийся частью другого ФГР или моногородом);
- 2) окружающие населенные пункты, не менее 15,0 % трудового населения которых участвует в ежедневной маятниковой миграции в город-ядро.

В масштабах страны выделены ФГР с центрами в городах «первого уровня» (агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе), а в масштабах регионов – ФГР с центрами в городах «второго уровня» (областные центры, город Семей).

В ПРР – 2020 будут реализованы задачи по повышению конкурентоспособности регионов, развитию перспективных моно- и малых городов и сел, особенно опорных сельских и приграничных населенных пунктов. Будут решены задачи по благоустройству регионов, эффективному и рациональному обеспечению населения питьевой водой и услугами водоотведения, по улучшению состояния жилищно-коммунального хозяйства в целом.

Продолжится работа по благоустройству, развитию социальной и инженерной инфраструктуры окраин городов Алматы, Шымкента, прилегающих городу Нур-Султану населенных пунктов Акмолинской области, а также реализация проекта «Ауыл – Ел бесігі». По проекту в отобранных селах будет целенаправленно проведен ремонт, строительство и реконструкция объектов социальной, инженерной инфраструктуры.

Будет принята новая Государственная программа развития регионов до

2025 года, которая будет способствовать дальнейшему повышению конкурентоспособности регионов и улучшению качества жизни населения через управляемую урбанизацию. Кроме того будут разработаны долгосрочные стратегии развития крупных городов до 2050 года.

В рамках реализации ПРР будет увеличен доступ к централизованному водоснабжению: в городах до 97,0 %, в селах до 62,0 %, охват населения очисткой сточных вод: в городах до 70,5%; в селах до 8,8%. Построены и реконструированы 4385,0 км сетей водоснабжения и 616,0 км водоотведения. Согласно Генеральной схеме газификации страны уровень газификации населения к 2030 году достигнет 56,0 % (при прогнозной численности 20 млн. чел.), что позволит обеспечить газоснабжением более 1,6 тыс. населенных пунктов.

Также будет утверждена новая Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны. Ее целью является повышение благосостояния населения на основе реализации потенциала развития регионов, с определением следующих задач:

- развитие регионов и городов, сельских и приграничных территорий с учетом конкурентных преимуществ и перспектив;
- опережающая инфраструктурная обеспеченность территорий;
- совершенствование расселения населения с учетом управляемой урбанизации;
- перспективы развитие регионов и городов, сельских и приграничных территорий с учетом конкурентных преимуществ и перспектив;
- развитие человеческого капитала;
- обеспечение базовыми стандартами качества жизни населения, независимо от экономических возможностей регионов и места проживания.

Новые подходы к территориально-пространственному развитию страны будут заключаться в развитии «точек роста» и обеспечении базового качества жизни в регионах на основе системы региональных стандартов.

6. Формирование эффективной системы государственного управления

В рамках пяти институциональных реформ будет продолжена работа по формированию современного и профессионального государственного аппарата, обеспечивающего качественную реализацию экономических программ и предоставление государственных услуг.

Совершенствование государственной службы будет осуществляться посредством укрепления карьерной модели через стимулирование государственных служащих к продуктивному труду, профессиональному и карьерному росту.

Дальнейшее формирование государственной службы будет проводиться с учетом международных практик по внедрению принципов меритократии, эффективности и подотчетности обществу,

компетентностного подхода и новой системы оплаты труда.

Новая система оплаты труда позволит учесть масштаб, ответственность и сложность выполняемых функций, а также увязать размер заработной платы и значимость должности. Государственные служащие будут оцениваться по достижению целей и проявлению компетенций.

Улучшение социальных гарантий государственных служащих также способствует повышению конкурентоспособности государственного аппарата и привлечению в государственный сектор профессионалов высокого уровня.

Профессионализация государственного аппарата будет обеспечена посредством развития институтов ротации, обучения служащих.

Для обеспечения принципа меритократии будет продолжена работа по гармонизации стандартов правоохранительной и государственной службы.

Для усиления принципов меритократии и исключения проявления протекционизма и nepотизма будут усилены меры по дальнейшему повышению доверия граждан к системе отбора, в том числе, путем координации деятельности служб управления персоналом и усиления ответственности за нарушения конкурсных процедур.

Совершенствование государственного управления будет сопряжено с дебюрократизацией административных процедур, в том числе, оказания государственных услуг.

С целью создания удобств для граждан и исключения коррупционных рисков будет проведена работа по оптимизации бизнес-процессов оказания государственных услуг и их полной автоматизации.

Реализация мер по перераспределению полномочий между уровнями государственного управления усилит самостоятельность и ответственность центральных и местных исполнительных органов, оптимизирует документооборот, и приблизит государственные услуги к потребителям.

Одним из факторов, влияющих на повышение качества оказания государственных услуг, станет передача их в конкурентную среду. Оказание государственных услуг поэтапно перейдет от принципа «одного окна» к «одному заявлению».

В целях улучшения уровня доверия граждан к работе государственного аппарата будет продолжена работа по повышению этичности государственных служащих. Во взаимодействии с гражданским обществом будет принят комплекс мер по формированию всеобщего неприятия коррупции.

7. Международная интеграция и взаимодействие

Республика Казахстан продолжит работу по выстраиванию взаимовыгодного сотрудничества с интеграционными объединениями и с отдельными странами. В рамках ЕАЭС заложены базовые векторы развития международных отношений ЕАЭС с региональными интеграционными объединениями.

Основной целью внешнеторговой политики будет создание

эффективной и оперативной системы продвижения и защиты экономических интересов страны путем интеграции в мировую торговую систему, направленной на:

- представление интересов и исполнение обязательств, принятых Республикой Казахстан в рамках членства в ВТО;
- принятие мер касательно изменяющихся условий с учетом интеграционных процессов в ЕАЭС и членства в ВТО;
- упрощение торговли в рамках ВТО;
- продолжение проведения переговоров по заключению соглашений о свободной торговле с третьими странами в рамках ЕАЭС;
- совершенствование и углубление режима свободной торговли в Содружестве Независимых Государств;
- проведение работы по применению мер таможенно-тарифного, нетарифного регулирования, а также антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер в целях поддержки отечественных производителей и защиты потребителей товаров;
- проведение работы по защите интересов казахстанских предприятий в случае инициирования или введения третьими странами защитных мер;
- продолжение работы по согласованию в Евразийской экономической комиссии предложений отечественных хозяйствующих субъектов по изменению ставок ввозных таможенных пошлин;
- совершенствование национального законодательства, направленного на повышение оперативности рассмотрения и принятия мер внешнеторгового регулирования.

IV Прогноз показателей социально-экономического развития на 2020 – 2024 годы

1. Основные факторы роста экономики

На сегодня углубляющаяся политизация экономических процессов и сохранение геополитической напряженности формируют дополнительные вызовы и усиливают неопределенность в глобальной экономике.

Увеличение торговых барьеров и пересмотр систем регулирования негативно отразятся на глобальных инвестиционных потоках, и будет ограничивать экономический рост во всех регионах мира, способствуя нарастанию изоляции.

В условиях внешней неопределенности основным инструментом экономической политики на среднесрочный период станет реализация стратегических программных документов, Плана нации «100 конкретных шагов», социальных инициатив, предвыборной платформы Главы государства: «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и нового курса развития регионов.

Эффективное осуществление отмеченных реформ окажут положительное влияние на социально-экономические процессы, обеспечивая устойчивое и сбалансированное развитие экономики страны.

На фоне возникших рисков в 2020 году среднегодовой рост экономики в 2020-2024 году не превысит 3,0%».

Экономика Казахстана будет развиваться на фоне умеренных темпов роста мировой экономики, постепенного увеличения спроса, а также сохранения умеренных цен на сырьевые товары. В то же время ожидается устойчивая и поступательная экономическая динамика за счет более высокого увеличения валового накопления, умеренного и устойчивого роста потребления населения и экспорта.

Таблица 1

Прогнозные показатели компонентов ВВП на 2020-2024 годы, в % к предыдущему году

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	Факт			Прогноз		
Расходы на конечное потребление	107,2	99,0	102,9	103,0	102,9	103,3
домашних хозяйств	105,8	98,1	102,9	103,1	103,0	103,5
органов госуправления	115,5	104,4	102,6	102,7	102,3	102,4
некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	104,9	99,9	102,4	102,4	102,3	102,3
Валовое накопление	109,0	95,4	107,3	107,4	107,3	107,4
Чистый экспорт товаров и услуг	81,4	96,1	102,9	103,0	105,9	102,3
экспорт товаров и услуг	102,2	95,4	102,3	102,4	103,6	101,6
импорт товаров и услуг	111,6	95,2	102,0	102,2	102,7	101,3
Валовой внутренний продукт	104,5	97,9	104,2	104,3	104,5	104,6

Инвестиции станут существенным фактором поддержания экономического роста. Государственные инвестиции на реализацию крупных

индустриальных и инфраструктурных проектов, привлечение инвестиций отечественного и зарубежного бизнеса, международных финансовых организации позволят повысить вклад инвестиций в динамику внутреннего спроса. Среднегодовой темп роста валового накопления ожидается в пределах 7,3 %.

Опережающему росту инвестиций будет способствовать реализация следующих мер Правительства Республики Казахстан:

- Национальная инвестиционная стратегия на 2018 – 2022 годы, направленная на создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций;

- Фонд прямых инвестиций «Казахстанский инвестиционный фонд развития» который основывается на принципах соинвестирования с созданием простых и понятных «правил игры», защищающие интересы всех сторон – как инвесторов, так и государства;

- инициативы Проектного управления, направленные на снижение издержки бизнеса, на повышение производительности труда, увеличение добавленной стоимости через оперативное и эффективное управление проектами и оптимальное использование привлеченных инвестиционных средств;

- меры по кредитованию среднего и малого предпринимательства, направленные на расширение инвестиционных возможностей субъектов бизнеса в отраслях обрабатывающего и агропромышленного секторов, экономики «простых вещей», а также сферы услуг;

- социальные инициативы, предусматривающие повышение доступности приобретения жилья и высшего образования за счет увеличения инвестиций в данные сферы;

- эффективные механизмы государственно-частного партнерства через создание привлекательных условий для инвестирования частного капитала, включая долговой, в инфраструктурное строительство.

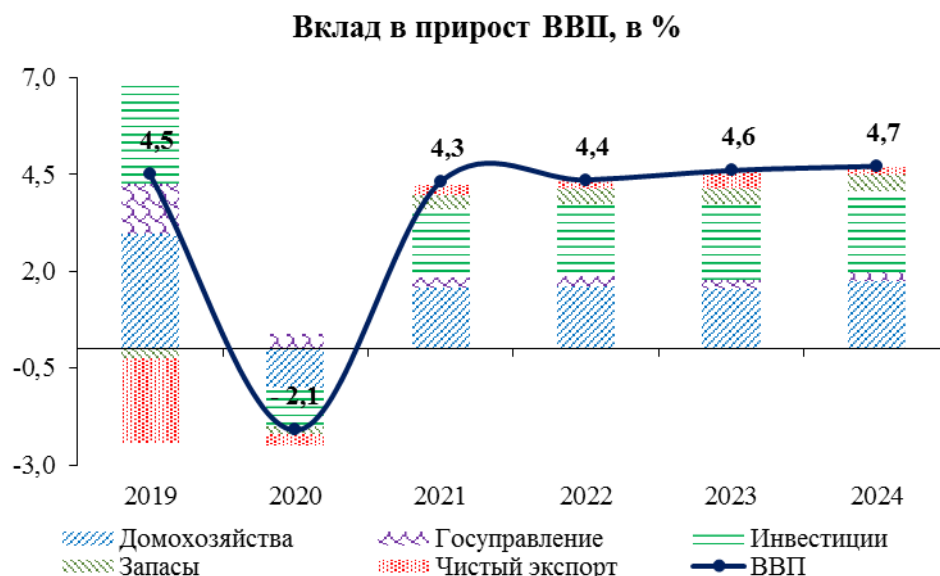
Одним из важных факторов роста является увеличение экспорта товаров и услуг. В 2020 – 2024 годах динамика экспорта товаров и услуг будет сохранять траекторию благоприятного роста ввиду реализации экспортной стратегии страны, где особый акцент сделан на рост несырьевого экспорта.

На сегодня имеется потенциал увеличения объема несырьевого экспорта почти в 2 раза к 2025 году. Для этого будут обеспечены реализация Карты экспорта и осуществлены меры по импортозамещению, облегчению процедур для экспортеров, созданию условий по увеличению экспорта на площадке ЕЭК и открытию зон свободной торговли с третьими странами в рамках ЕАЭС.

Импорт также будет характеризоваться постепенным ростом. Из-за необходимости удовлетворения внутреннего спроса, как со стороны населения в виде потребительской продукции, так и сферы бизнеса в качестве инвестиционных товаров, динамика роста завозимых товаров в страну может сложиться выше прогнозируемого уровня.

С учетом опережающей динамики экспорта товаров и услуг над динамикой импорта товаров и услуг в 2020 – 2024 годах будет наблюдаться положительный вклад чистого экспорта в прирост ВВП.

Рисунок 3



В связи со сложившейся ситуацией, темпы роста экономики в 2020 году снизятся на 2,1%, со снижением ключевых компонентов ВВП - расходов госуправления, расходов НКООДХ, а также чистого экспорта товаров и услуг.

2. Прогноз развития отраслей экономики

С учетом приоритетов экономической политики основой движущей силой роста экономической активности в среднесрочной перспективе станут отрасли обработки и АПК, строительная индустрия, транспортно-логистическая сфера и сервисная экономика.

Благодаря реализации проектов ГПИИР и АПК будет продолжена диверсификация экономики за счет открытия новых производственных мощностей, ускоренного развития отраслей высоких переделов, увеличения несырьевого экспорта и привлечения прямых иностранных инвестиций в несырьевые сектора.

Повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности является главной задачей страны и будет одним из важнейших факторов развития экономики в среднесрочной перспективе, так как именно обрабатывающая промышленность позволяет достичь технологическую модернизацию экономики, повысить производительность труда, а также снизить уровень влияния внешних экономических факторов на национальную экономику.

Развитие обрабатывающего сектора будет продолжено реализацией

третьей программы промышленной модернизации, идеологический фундамент, принципы и подходы к разработке которой заложены в новой Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы.

В рамках третьей программы промышленной модернизации будет обеспечена преемственность индустриально-инновационной политики, поддержка эффективных производителей, развитие «экономики простых вещей», а также сопряжение индустриально-инновационного и пространственного развития синергией с цифровыми технологиями.

Кроме того, расширение производства перерабатывающих отраслей будет поддерживаться дальнейшей реализацией Республиканской карты индустриализации, охватывающей 24 проекта на 6,8 трлн. тенге с созданием 21,4 тысяч постоянных рабочих мест и Карты поддержки предпринимательства регионов, которая включает порядка 600 проектов на 5,6 трлн. тенге с созданием 69,4 тыс. постоянных рабочих мест.

Основные приоритеты данных карт направлены на комплексную поддержку обрабатывающей промышленности с глубокой переработкой сырья в приоритетных отраслях экономики с высокими перспективами дальнейшего расширения. К таким направлениям относятся машиностроение, нефтепереработка, химическая, металлургическая промышленность, а также другие отрасли обрабатывающей промышленности. Доля обрабатывающего сектора в структуре промышленности увеличиться до 47,6 % к 2025 году против 40,7 % в 2018 году.

В среднесрочной перспективе расширение производства в машиностроении будет обеспечиваться за счет реализации проектов в рамках «Дорожной картой по развитию производства в машиностроении на 2019-2024 годы».

Развитие машиностроения позволит увеличить эффективность и производительность отечественных предприятий за счет введения высокотехнологичных решений по автоматизации производств, а также обеспечит внутренний рынок казахстанской продукцией и позволит нарастить потенциал отраслей.

Из основных проектов в машиностроении можно отметить строительство автозавода полного цикла и технопарка по производству автокомпонентов в г. Усть-Каменогорске с проектной мощностью 120 тыс. автомобилей в год и комплекс по производству колес для железнодорожного назначения в г. Экибастузе с объемом выпуска 200 тыс. колес в год.

Реализация проектов обеспечат рост машиностроительной отрасли в 2020-2024 годах в среднем на уровне 5,8%.

Развитие нефтеперерабатывающей промышленности будет ориентировано на обеспечение потребностей в нефтепродуктах, создание дополнительных мощностей, направленных на углубление переработки сырья за счет реконструкции и расширения действующих, ввода новых предприятий нефтепереработки.

Также приоритетным направлением развития отрасли станет всестороннее использование экологически безопасных малоотходных технологий с целью уменьшения ресурсоемкости.

Основными приоритетными проектами данной отрасли являются строительство интегрированных газохимических комплексов по производству полипропилена и полиэтилена в Атырауской области (проектная мощность – 800 тыс. тонн полиэтилена и 500 тыс. тонн полипропилена в год), завода по производству ЭТБЭ/МТБЭ и порошкового полипропилена в г. Шымкенте (ЭТБЭ/МТБЭ – 57 тыс. тонн, порошковый пропилен – 81 тыс. тонн в год).

На долю нефтеперерабатывающей отрасли будет приходиться свыше 11% произведенной продукции в обрабатывающей промышленности в среднесрочной перспективе.

В химической промышленности будут реализованы проекты по строительству заводов по производству комплексных минеральных удобрений в Жамбылской области (проектная мощность – 1,4 млн. тонн удобрений в год), кальцинированной соды в Кызылординской области (200 тыс. тонн кальцинированной соды) и треххлористого фосфора и глифосата в Жамбылской области (13,6 тыс. тонн треххлористого фосфора и 10 тыс. тонн глифосата), а также модернизация заводов по производству минеральных удобрений в Мангистауской (342 тыс. тонн удобрений) и Жамбылской областях (1,3 млн. тонн удобрений).

Реализация проектов будет способствовать увеличению объемов продукции химической промышленности в среднем на 5,3% в год.

Дальнейшее развитие металлургической отрасли будет направлено на расширение номенклатуры и увеличение доли продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью, модернизацию действующих предприятий отрасли в целях снижения ресурсо- и энергоемкости, повышение производительности труда.

Планируемые проекты металлургической промышленности:

- строительство горно-обогатительных комплексов на базе месторождений полиметаллических руд «Шалкия» (112 тыс. тонн цинка и 29 тыс. тонн свинца в год) и «Масальское» (1 млн. тонн проката);
- строительство заводов по производству комплексных сплавов (600 тыс. тонн сплавов) в Карагандинской области, стальных сварных труб большого диаметра г. Алматы (100 тыс. тонн стальных труб);
- расширение перерабатывающих мощностей Актогайского ГОК (удвоение мощности переработки сульфидной руды с 25 до 50 млн. тонн) и завода по производству ферросилиция в Карагандинской области (240 тысяч тонн).

Данные проекты будут способствовать динамичному развитию металлургической промышленности в среднем на 4,4% в год.

В отраслях обрабатывающей промышленности, как фармацевтика, легкая промышленность, производство строительных материалов и др., основные проекты будут направлены на обеспечение внутреннего спроса,

привлечение передовых технологий для производства более качественных продуктов и расширение доли отечественных предприятий на внутреннем рынке в рамках реализации политики по импортозамещению.

В 2020-2024 годах данные отрасли будут расти в среднем на уровне 6,9%.

С учетом вышеотмеченных проектов и третьей программы индустриально-инновационного развития в 2020 – 2024 годах ВДС обрабатывающей промышленности увеличится в среднем на 4,9 % с опережением в 1,8 раза роста в горнодобывающей промышленности, рост которой составит 2,7 %. Доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП увеличиться до 11,8 % к 2025 году против 11,4 % в 2018 году.

Горнодобывающая отрасль является нашим конкурентным преимуществом, поэтому и в дальнейшем усилия будут направлены на развитие данного сектора с расширением действующих и созданием новых производств.

В целом, ВДС промышленности будет расти в среднем на 3,6 % в 2020 – 2024 годах.

Дальнейшая реализация Госпрограммы развития АПК окажет благоприятный эффект на выпуск продукции сельского хозяйства обеспечивая производство востребованной на рынках конкурентоспособной продукции. Поступательному росту сельского хозяйства способствует развитие агрохимии со стимулированием внесения минеральных удобрений и увеличением доли площадей посевов, качественных сортов семян.

Так реализация Госпрограммы АПК позволит увеличить объемы производства сахара до 121 тысячи тонн, мяса птицы до 298 тыс. тонн, продуктов аквакультуры до 5 тыс. тонн и плодово-ягодных культур до 220 тыс. тонн к 2022 году.

Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса увеличится до 3,9 млрд. долл. США к 2022 году, в том числе экспорт говядины – 264,0 млн. долл. США, баранины – 50,0 млн. долл. США, растительного масла – 201,5 млн. долл. США и т.д.

Ожидается, что сельское хозяйство в 2020-2024 годы в среднем будет расти на уровне 6,5% в год.

Дальнейшая реализация госпрограмм «Нұрлы жер», «Нұрлы жол», Программы «7-20-25» и ГПИИР окажет положительный эффект на строительный сектор, где среднегодовой прирост ВДС строительства составит 4,3%.

Дальнейшая реализация Госпрограммы «Нұрлы жол» обеспечит дополнительный импульс на развитие экономики и повысит транзитный потенциал страны как транспортно-логистического хаба в Центральной Евразии, который будет стимулировать внешний и внутренний спрос на транспортные услуги. С учетом этого динамика развития транспортной сферы ожидается на уровне в среднем 3,3 %.

Расширение социальной ориентированности бюджета с увеличением расходов на повышение благосостояния населения, развитие науки,

образования и здравоохранения станет одним из факторов роста сферы услуг.

Развитие современного конкурентоспособного бизнеса, а также увеличение сервисного потенциала через цифровизацию будет качественным ориентиром широкого развития сервисных услуг.

Кроме того, повышение производственной активности в отраслях реального сектора будет способствовать увеличению спроса на услуги, что даст дополнительный импульс к росту выпуска в неторгуемом секторе через межотраслевые связи. Производство услуг будет расти темпами в среднем на 4,6 %.

Таблица 2

Прогноз развития отраслей экономики, в % к предыдущему году

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	Факт			Прогноз		
ПРОИЗВОДСТВО ТОВАРОВ	104,9	101,2	103,7	103,5	105,7	103,6
Сельское хозяйство	99,9	104,9	105,3	106,2	106,3	106,5
Промышленность	104,1	99,5	103,3	102,9	105,8	102,8
Горнодобывающая	103,1	95,9	102,3	101,4	107,1	100,7
Добыча угля и лигнита	97,2	101,2	98,0	100,0	96,0	100,0
Нефтедобыча	100,2	93,9	101,1	100,0	109,9	100,0
Добыча природного газа	101,7	99,8	101,1	100,0	109,9	100,0
Обрабатывающая	105,8	103,7	104,9	104,7	105,2	105,1
Продукты питания	102,6	103,6	107,3	107,7	108,9	105,4
Нефтепереработка	105,7	100,1	100,3	100,0	100,3	101,0
Химия	102,0	103,1	104,8	105,0	106,0	106,5
Фармацевтика	118,3	125,0	105,6	105,5	106,0	105,7
Неметаллическая минеральная продукция	102,3	97,9	105,7	104,7	105,0	105,9
Металлургия	105,5	102,0	104,5	104,2	104,6	104,6
Машиностроение	124,6	114,3	105,2	105,6	105,7	106,5
Электро и газоснабжение, кондиционирование	100,6	101,9	100,1	100,1	100,1	100,1
Строительство	113,2	106,5	104,1	104,3	104,6	104,6
ПРОИЗВОДСТВО УСЛУГ	104,4	96,1	104,7	104,9	103,9	105,4
Торговля	107,1	93,8	104,9	105,2	105,4	106,0
Транспорт и складирование	105,4	90,5	103,2	103,2	103,5	103,6
Информация и связь	104,5	108,3	103,7	104,0	104,2	104,4
ВВП	104,5	97,9	104,3	104,4	104,6	104,7

3. Прогноз показателей денежно-кредитной политики

Денежно-кредитная политика в 2020 – 2024 годы будет благоприятно воздействовать на развитие инвестиционного рынка и стимулирование кредитной активности банковского сектора. Среднегодовые темпы роста кредитования БВУ на прогнозируемый период ожидаются на уровне 9,3 %, в номинальном выражении вырастут до 21,4 трлн. тенге к 2025 году. Депозиты резидентов за этот период увеличатся до 29,0 трлн. тенге. Уровень денежной массы будет адекватен развитию экономики, в целом планируемая в среднем величина монетизации будет в пределах 31,5 %.

В прогнозируемом периоде планируется снижение уровня инфляции с 8,0 % в 2020 году до 4,0 – 5,0 % в 2024 году.

4. Прогноз показателей платежного баланса

Повышающаяся экономическая активность будет способствовать увеличению внешнеторгового оборота. Рост будет обеспечен за счет опережающего роста экспорта над импортом. При этом, среднегодовой темп составит 3,4 %, в номинальном выражении по оценке вырастет в 2024 году до 101,6 млрд. долларов США.

Рост экспорта товаров ожидается в среднем на уровне 3,2 % и в 2024 году составит 62,1 млрд. долларов США.

В прогнозируемом периоде среднегодовой прирост импорта составит 3,7 % и в номинальном выражении достигнет 39,4 млрд. долларов США в 2024 году.

Дефицит текущего счета будет снижен с -2,5 % в 2020 году до -2,3 % от ВВП в 2024 году.

5. Прогноз показателей социальной сферы

В целях дальнейшей модернизации социального сектора будет продолжена реализация мер по улучшению качества здравоохранения, образования, снижению уровня безработицы и бедности.

Увеличение численности населения Казахстана к 2024 году прогнозируется до 19,4 млн. человек со средней продолжительностью жизни до 74,6 лет.

Реализация Госпрограммы «Еңбек» будет способствовать достижению уровня безработицы не более 4,7 % в 2024 году.

Минимальный размер заработной платы сохранится на уровне 42500 тенге. Среднемесячная заработная плата одного работника будет иметь положительную динамику роста и к 2024 году достигнет порядка 238 тыс. тенге.

V. Параметры обязательств государства, включая прогноз внутреннего и внешнего правительственного долга

Последствия распространения пандемии коронавируса COVID-19 в 2020 году привели к падению цен на нефть и ослаблению валют стран-экспортеров нефти.

Возникшие риски в 2020 году привели к принятию ряда указов по обеспечению социально-экономической стабильности в стране.

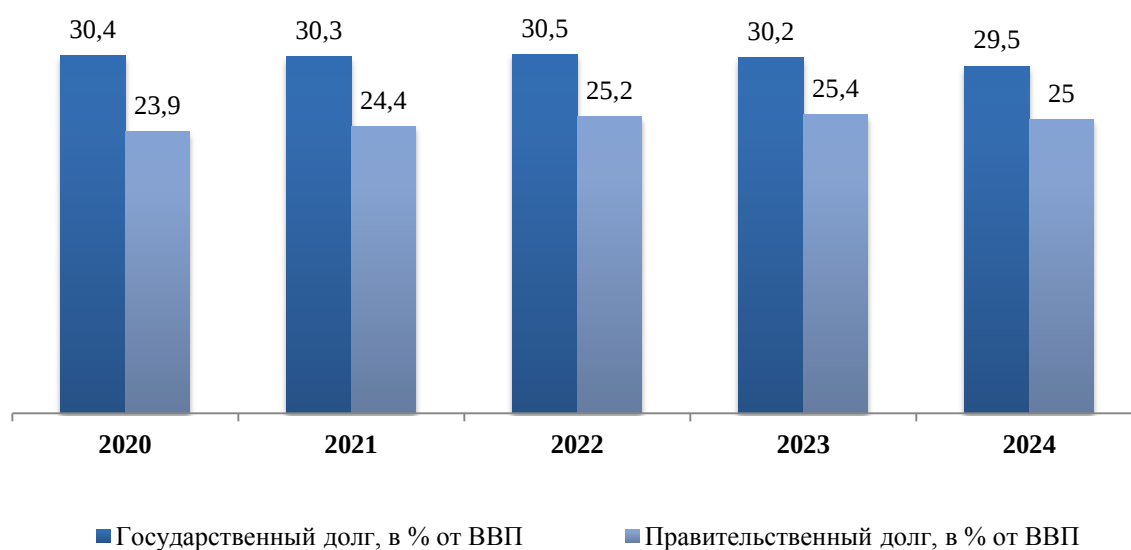
Так, в 2020 году, увеличен дефицит республиканского бюджета до 3,5% к ВВП или 2 458,8 млрд.тенге.

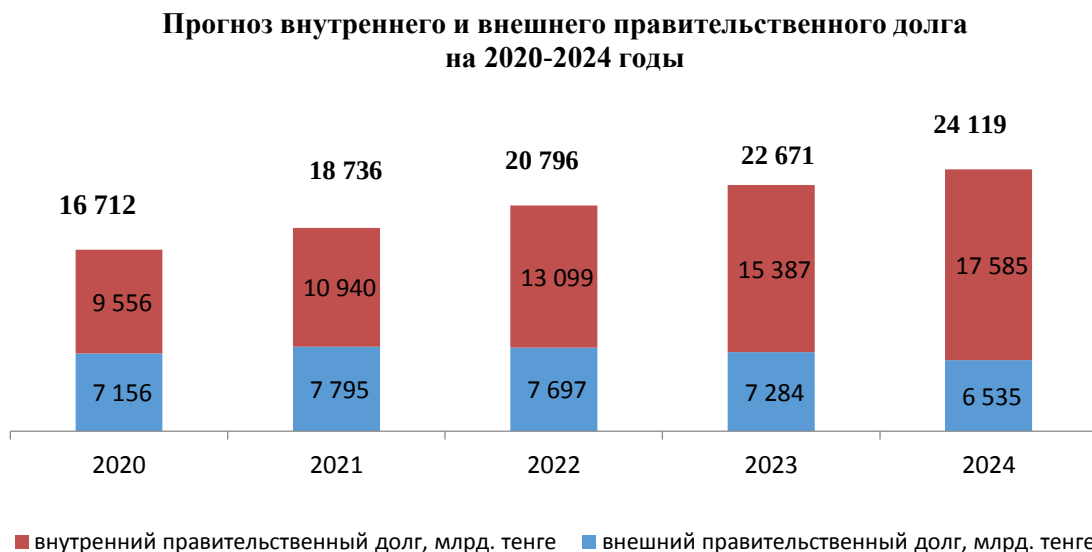
Увеличение дефицита республиканского бюджета, а также курса тенге к доллару США в свою очередь привело к пересмотру показателей государственного и правительственного долга на 2020 и последующие годы.

В связи с чем, ожидается увеличение правительственного долга с 18,7% к ВВП по итогам 2019 года до 25,0% к ВВП в 2024 году, государственного долга с 24% к ВВП до 29,5% к ВВП соответственно.

Рисунок 4

Прогноз государственного и правительственного долга на 2020-2024 годы

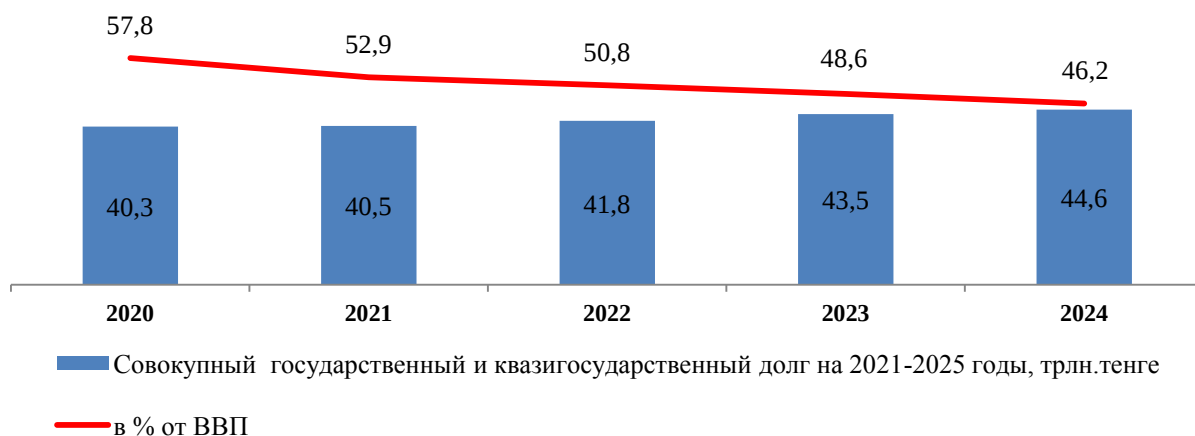




В целях обеспечения контроля над уровнем внешнего государственного долга страны и квазигосударственного сектора, Концепцией новой бюджетной политики предусмотрено ограничение верхних пределов государственного и квазигосударственного долга, которое в совокупности должно составить не более 60,0 % к ВВП.

Вместе с тем, с учетом данных изменений необходимо пересмотреть долговые индикаторы, определенные в Концепциях новой бюджетной политики и формирования и использования средств Национального фонда.

**Прогноз совокупного государственного и
квазигосударственного долга на 2020-2024 годы**



Таким образом, долговая политика будет направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета и удержания долга страны на безопасном уровне.

Прогноз показателей внутреннего и внешнего долга Республики Казахстан на 2020 – 2024 годы представлен в приложении 1.

VI Оценка устойчивости государственных финансов

Одним из ключевых факторов обеспечения роста экономики является формирование полноценной, устойчивой и стабильной финансовой системы.

Эффективность управления государственными финансами во многом зависит от обоснованной системы показателей, характеризующих состояние и устойчивость государственных финансов.

Зависимость экономики и бюджета от сырьевых ресурсов создает макроэкономические риски. Колебания поступающих в бюджет доходов при изменении цен на мировых сырьевых рынках приводят к необходимости увеличивать или уменьшать бюджетные расходы, пересматривать налоговые ставки, либо проводить заимствования для замещения выпадающих доходов.

Основными из фискальных рисков являются макроэкономические риски. К ним относятся:

- шоковая цена на нефть;
- резкое колебание обменного курса;
- шоки, связанные с резким падением внешнего спроса.

К конкретным фискальным рискам относятся:

- воздействие на финансовый сектор;
- госпредприятия (квазигосударственный сектор);
- – условные обязательства.

Комплексный анализ управления и раскрытие фискальных рисков может помочь государственным финансам улучшить макроэкономическую стабильность.

В мировой практике индикаторами для оценки финансового воздействия государственного долга могут служить следующие коэффициенты, которые характеризуют:

1. непогашенный государственный долг к ВВП, % ;
2. Долг на душу населения, характеризующий бремя, приходящееся на каждого гражданина;
3. Отношение дефицита к ВВП;
4. Долю процентных платежей в ВВП;
5. Долю новых заимствований в общественно-государственных расходах;
6. Долю платежей по процентам в общих общественно-государственных расходах;
7. Соотношение между расходами на платежи по процентам и общим количеством налоговых поступлений.

Отношение объема долга к размеру ВВП представляет собой наиболее характерный к использованию в международном опыте индикатор долга, который позволяет проводить оценку долговой нагрузки.

Чем ниже доля долга к ВВП, тем платежеспособнее и кредитоспособнее страна. Оптимальным считается показатель доли долга в ВВП в пределах 10-50 % от ВВП.

Однако, отсутствие государственного долга не всегда свидетельствует

об успешности страны. Низкий долг может свидетельствовать о том, что экономика страны не имеет больших возможностей по привлечению заемных средств.

Для сдерживания роста государственного долга в Казахстане применяются бюджетные правила.

В связи со сложившейся ситуацией на внешнем рынке на фоне пандемии коронавируса COVID-19 и разногласиями ОПЕК+ о снижении добычи нефти, для покрытия потерь по доходам бюджета и для финансирования антикризисных мер увеличены расходы бюджета. Приняты ряд указов по обеспечению социально-экономической стабильности в стране.

Возникшие риски в 2020 году привели к пересмотру макроэкономических показателей и бюджетных параметров.

Для сохранения фискально-бюджетной стабильности в стране необходимо поддерживать дефицит бюджета на уровне не выше 3% от ВВП и государственный долг на уровне не превышающим 50% от ВВП.

Достижение целей фискально-бюджетной стабильности будет обеспечено за счет:

- увеличения уровня собираемости налогов к ВВП за счет совершенствования администрирования и расширения налоговой базы;
- принятия контрциклических бюджетных правил, стабилизирующих расходы на фискально-устойчивом уровне;
- определения бюджетных ориентиров для реализации механизма автоматической стабилизации расходов бюджета.

Для поддержания финансовой стабильности страны целесообразно придерживаться взвешенных стратегий управления долгом и наилучшей практики по управлению рисками, с тем чтобы свести до минимума риски, связанные с будущими обязательствами и требованиями частного сектора, а также возможными условными обязательствами этого сектора.

VII Прогноз бюджетных параметров Республики Казахстан на 2020 – 2022 годы

1. Прогнозы государственного и республиканского бюджетов, консолидированного бюджета Республики Казахстан

С учетом предполагаемых внешних условий развития экономики Казахстана по базовому сценарию (мировая цена на нефть 40 долларов США/баррель) и прогноза макроэкономических показателей на 2020 год доходы государственного бюджета (без учета трансфертов) прогнозируются в объеме 9 503,3 млрд. тенге.

Таблица 3

Прогноз доходов государственного бюджета (без учета трансфертов), млрд. тенге				
Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	прогноз			
Доходы (без учета трансфертов)	9 688,5	9 503,3	11 913,4	12 956,8
налоговые поступления	9 216,5	8 452,7	11 704,7	12 738,4
неналоговые поступления	354,5	1 014,0	171,5	177,1
доходы от операций с капиталом	117,5	36,5	37,1	41,4

Размер гарантированного трансферта из Национального фонда в республиканский бюджет в 2020 году сохранится на уровне 4 770,0 млрд.тенге.

С учетом привлечения гарантированного трансферта из Национального фонда общий объем поступлений государственного бюджета в 2020 году прогнозируется в объеме 14 350,6 млрд. тенге.

Рисунок 7

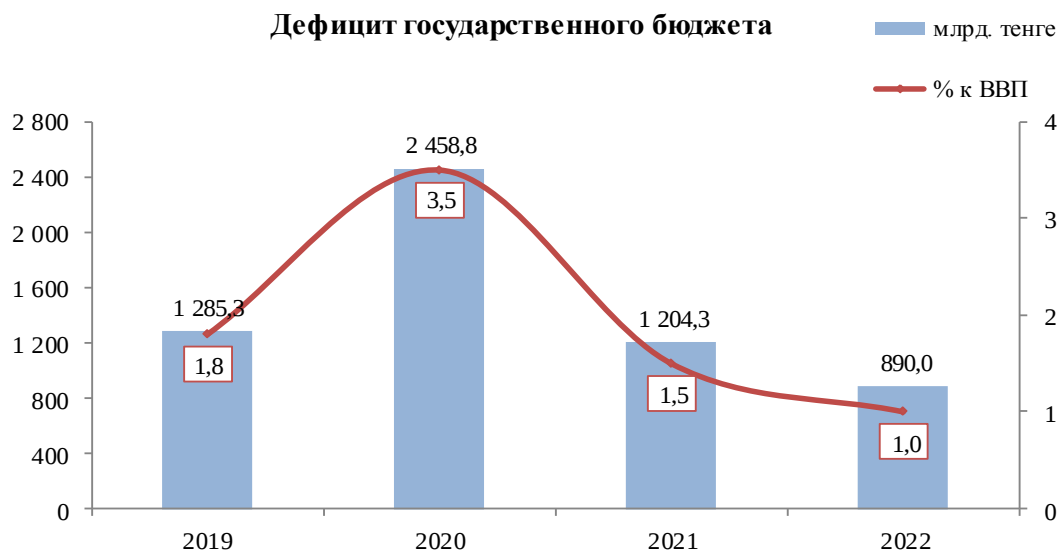


Рисунок 8



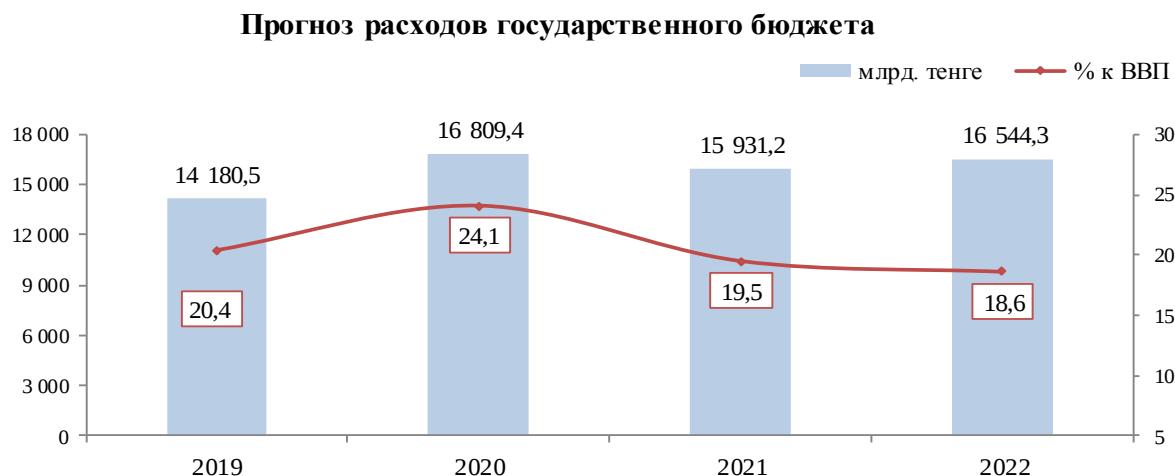
В 2020 году уровень дефицита бюджета планируется сохранить на уровне 3,5 % к ВВП.

Рисунок 9



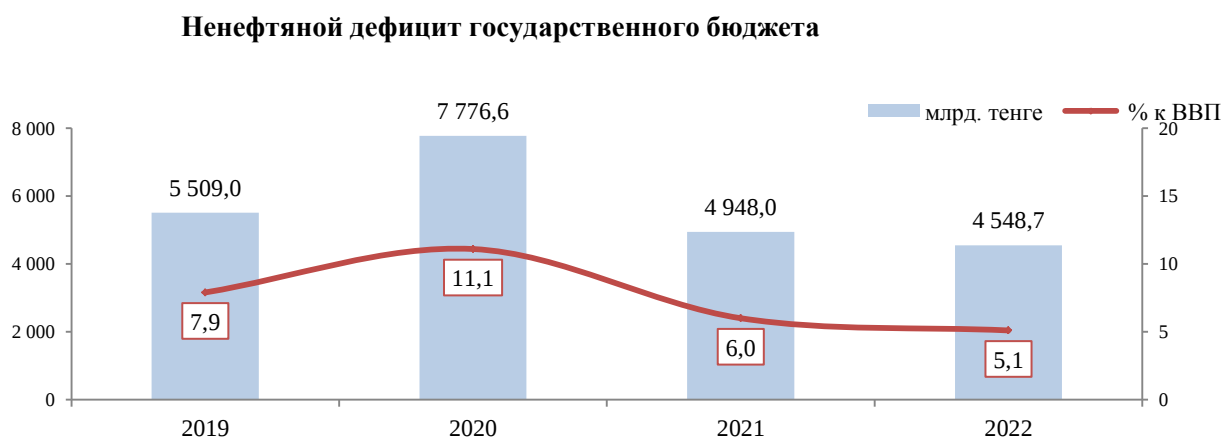
Исходя из прогнозируемых поступлений и планируемого дефицита бюджета в 2020 году прогнозируется увеличение расхода государственного бюджета до 16 809,4 млрд. тенге.

Рисунок 10



По прогнозам нефтегазового дефицита государственного бюджета (без учета вывозной таможенной пошлины на сырую нефть) в 2020 году составит 11,1 % к ВВП.

Рисунок 11



Прогноз консолидированного бюджета

С учетом поступлений государственного бюджета и Национального фонда поступления консолидированного бюджета в 2020 году прогнозируются в объеме 12 290,9 млрд. тенге.

Расходы консолидированного бюджета в 2020 году прогнозируются в объеме 16 817,6 млрд. тенге.

Таблица 4

Прогноз консолидированного бюджета, млрд. тенге				
Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	прогноз			
Поступления	14 317,2	12 290,9	15 393,7	16 429,7
% к ВВП	20,6	17,6	18,8	18,5
нефтегазовые	4 012,9	2 037,6	3 719,2	3 724,6

ненефтяные	10 304,3	10 253,3	11 674,5	12 705,1
Расходы	14 194,5	16 817,6	15 939,2	16 552,6
% к ВВП	20,4	24,1	19,5	18,6
Консолидированный баланс	122,6	-4 526,7	-545,6	-122,9
% к ВВП	-0,2	-6,5	-0,7	-0,1
Ненефтяной баланс	-3 890,3	-6 564,4	-4 264,7	-3 847,4
% к ВВП	-5,6	-9,4	-5,2	-4,3

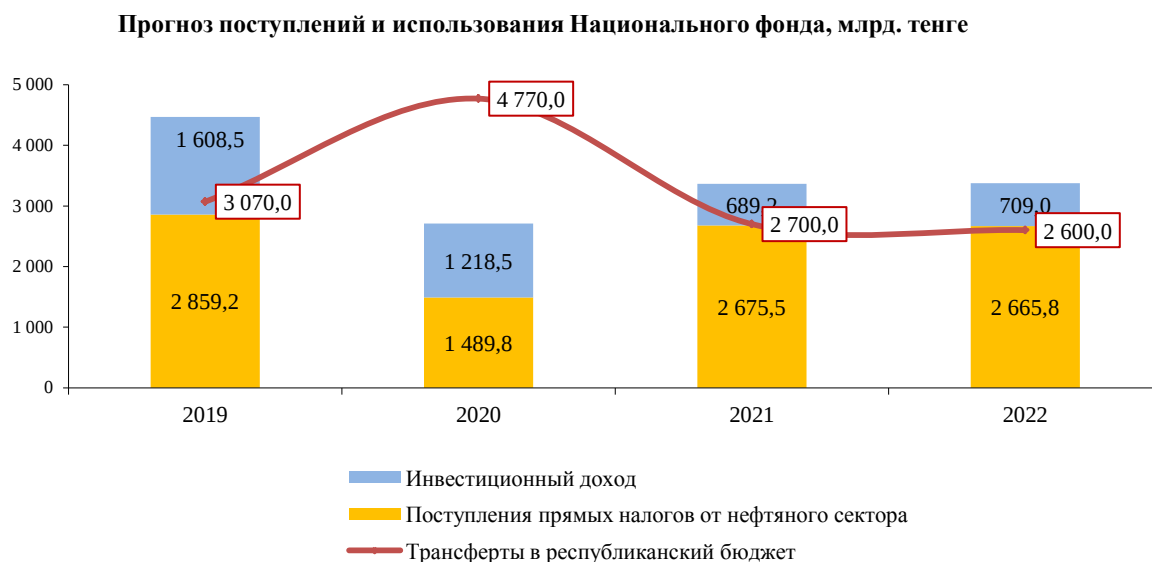
При изменении ситуации в мировой и казахстанской экономиках будут предприниматься оперативные и гибкие меры по корректировке бюджетной политики, в том числе путем уточнения параметров бюджета.

Прогноз параметров государственного и республиканского бюджетов на 2019 – 2022 годы приведен в приложении 1.

2. Прогноз поступлений Национального фонда Республики Казахстан

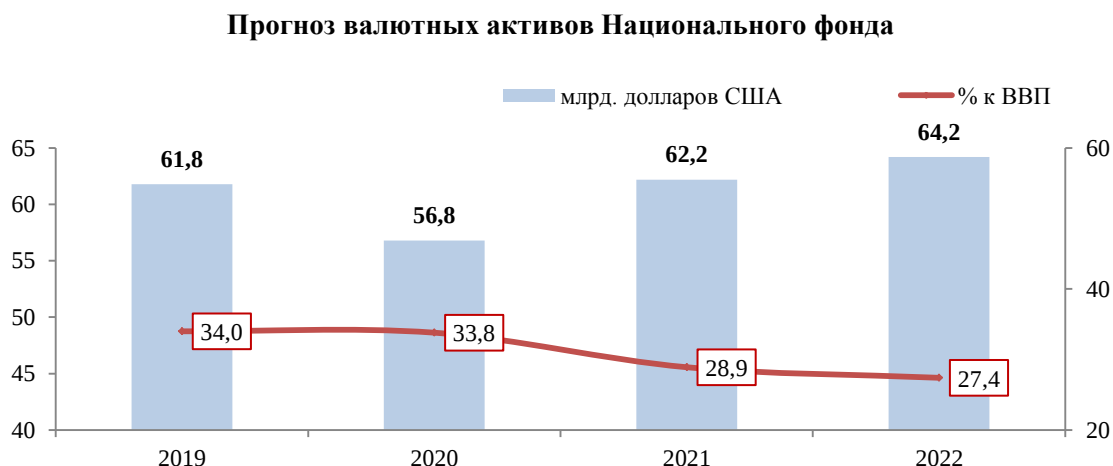
С учетом ожидаемых объемов добычи нефти и прогнозной мировой цены на нефть «Brent» 40 долларов США/баррель поступления прямых налогов от предприятий нефтяного сектора в Национальный фонд в 2020 году по прогнозам составят 1 489,8 млрд. тенге.

Рисунок 12



С учетом увеличения размера гарантированного трансферта валютные активы Национального фонда, которые на конец 2020 года по прогнозам составят не ниже 56,8 млрд. долларов США (при мировой цене на нефть 40 долларов США/баррель).

Рисунок 13



3. Приоритеты расходов республиканского бюджета на 2020 – 2022 годы

Приоритеты расходов республиканского бюджета на 2020 – 2022 годы будут направлены на дальнейшую реализацию ежегодных посланий Главы государства к народу Казахстана и объявленных инициативах Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

Первоочередными направлениями остаются дальнейшее повышение качества жизни и благосостояния населения, в том числе:

1. Выполнение государственных социальных обязательств в полном объеме с учетом повышения доходов и поддержки малообеспеченных слоев населения;
2. Дальнейшее развитие и модернизация социальной инфраструктуры, повышение качества человеческого капитала;
3. Обеспечение доступа к качественному здравоохранению, профилактика и стимулирование здорового образа жизни;
4. Поддержание занятости населения через стимулирование продуктивной занятости и развитие массового предпринимательства;
5. Развитие и повышение эффективности АПК;
6. Поддержка МСБ через стимулирование экспорта переработанной продукции;
7. Развитие транзитного потенциала, в том числе модернизация региональной транспортной инфраструктуры, повышение эффективности транспортно-логистической инфраструктуры страны;
8. Создание условий для технологической модернизации и цифровизации отраслей экономики;
9. Стимулирование развития жилищного строительства и повышение доступности жилья, в том числе для граждан с низкими доходами;
10. Развитие энергетической инфраструктуры;

11. Модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и сетей водо- и теплоснабжения.

4. Новые инициативы расходов

В республиканском бюджете на 2020 год предусмотрены новые инициативы расходов:

- повышение критерия оказания адресной помощи до 70% от прожиточного минимума;
- повышение пособий родителям, опекунам, воспитывающим детей инвалидов (до 18 лет) и семьям (лицам), осуществляющим уход за инвалидом I группы с детства (старше 18 лет), до 30%;
- обеспечение жильем малообеспеченных семей из числа многодетных;
- обеспечение работающей молодежи жильем без права выкупа;
- увеличение стипендий учащихся рабочих специальностей на 30 %;
- увеличение количества грантов в ВУЗах для детей из малообеспеченных семей из числа многодетных;
- реализация специального проекта «Ауыл – Ел бесігі».

Формирование Перечня условно финансируемых расходов на 2020 год не предусмотрено.

Прогноз основных показателей бюджета и Национального фонда Республики Казахстана на 2020 – 2022 годы представлен в приложении 1.