Об утверждении Правил разработки проектов местных бюджетов

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 октября 2014 года № 470. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 10 декабря 2014 года № 9950.

В соответствии с пунктом 3 статьи 64 Бюджетного кодекса Республики Казахстан **ПРИКАЗЫВАЮ**:

Сноска. Преамбула - в редакции приказа Министра финансов РК от 18.11.2021 № 1192 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки проектов местных бюджетов согласно приложению к настоящему приказу.

2. Департаменту бюджетного планирования и прогнозирования Министерства финансов Республики Казахстан (Савельева Т.М.) в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан направление на официальное опубликование в средствах массовой информации и информационно-правовой системе "Әділет";

3) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства финансов Республики Казахстан.

3. Настоящий приказ вводится в действие со дня государственной регистрации и подлежит официальному опубликованию.

Министр **Б. Султанов**

"СОГЛАСОВАНО"
Министр национальной экономики
Республики Казахстан
_____ Е. Досаев
11 ноября 2014 года

Утверждены
приказом Министра финансов

Республики Казахстан
от 31 октября 2014 года № 470

Правила
разработки проектов местных бюджетов

Сноска. Правила в редакции приказа Министра финансов РК от 21.08.2017 № 507.

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила разработки проектов местных бюджетов (далее – Правила) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан (далее – Кодекс) и определяют порядок разработки проектов местных бюджетов.

Сноска. Пункт 1 - в редакции приказа Министра финансов РК от 18.11.2021 № 1192 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

Примечание ИЗПИ!

Пункт 2 предусмотрен в редакции приказа Министра финансов РК от 19.01.2021 № 28 (вводится в действие с 01.01.2023).

2. Процесс разработки проектов местных бюджетов включает в себя:

1) разработку проекта прогноза социально-экономического развития области, города республиканского значения, столицы и его одобрение местным исполнительным органом;

2) определение лимитов расходов администраторов местных бюджетных программ;

3) реализацию бюджета народного участия;

4) формирование проектов бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ с объемами планируемых бюджетных средств на плановый период, показателями прямого и конечного результатов, бюджетных заявок и их рассмотрение бюджетной комиссией области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения);

5) разработку проекта решения маслихата о местном бюджете.

Сноска. Пункт 2 с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

3. Прогноз социально-экономического развития области, города республиканского значения, столицы разрабатывается местным уполномоченным органом по государственному планированию в порядке определяемом центральным уполномоченным по государственному планированию в соответствии с пунктом 8 статьи 61 Кодекса.

4. Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, финансируемых из местного бюджета, определяются местными уполномоченными органами по государственному планированию, за исключением лимитов расходов администраторов бюджетных программ, финансируемых из бюджетов городов районного значения, сел,

поселков, сельских округов, которые определяются местными уполномоченными органами по государственному планированию районов (городов областного значения).

Лимиты расходов администраторов бюджетных программ, финансируемых из местного бюджета, определяются на основе программ развития территорий, и полномочий, определенных в положении о государственном органе.

Порядок определения лимитов расходов администраторов бюджетных программ определяется центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию в соответствии со статьей 65-1 Кодекса.

Сноска. Пункт 4 в редакции приказа Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

Примечание ИЗПИ!

Правила предусмотрено дополнить пунктом 4-1 в соответствии с приказом Министра финансов РК от 19.01.2021 № 28 (вводится в действие с 01.01.2023).

Глава 2. Разработка проектов бюджетных программ и бюджетных заявок администраторов местных бюджетных программ, финансируемых из областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы

5. Для планирования расходов областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы администраторы местных бюджетных программ разрабатывают и представляют в местный уполномоченный орган по государственному планированию в срок до 15 мая текущего финансового года бюджетные заявки в полном объеме и проекты бюджетных программ.

В случае проведения оценки результатов, к документам, указанным в данном пункте Правил, прилагаются результаты оценки.

Сноска. Пункт 5 с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 12.01.2018 № 19.

6. Расходы областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы подразделяются на базовые расходы и расходы на новые инициативы.

Базовыми расходами являются расходы постоянного характера, капитальные расходы, а также расходы на начатые (продолжающиеся) бюджетные инвестиционные проекты и выполнение принятых государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств.

Расходами постоянного характера являются расходы, связанные с выполнением государственных функций, полномочий и оказанием государственных услуг, а также с выплатами трансфертов и другими обязательствами местного исполнительного органа.

К расходам на новые инициативы относятся расходы, направленные на:

реализацию новых приоритетных направлений социально-экономического развития в соответствии со стратегическими и программными документами, в последующем финансируемых по новым бюджетным программам;

увеличение базовых расходов, не связанное с изменением макроэкономических и социальных показателей и предусматривающее дополнительные направления расходования бюджетных средств (расширение объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг) в рамках существующих бюджетных программ.

7. Объемы расходов областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы на базовые расходы и новые инициативы распределяются между администраторами местных бюджетных программ бюджетной комиссией области, города республиканского значения, столицы на основании предложений местного уполномоченного органа по государственному планированию.

Базовые расходы определяются на основе утвержденных объемов расходов второго и третьего годов текущего планового периода с добавлением прогнозных объемов на третий год очередного планового периода, рассчитанных на основе существующей структуры расходов и прогнозных макроэкономических показателей.

Расходы на новые инициативы подлежат распределению между администраторами местных бюджетных программ с учетом приоритетов развития региона, обозначенных в стратегических и программных документах, результатов бюджетного мониторинга отчетного финансового года, оценки результатов.

8. Планирование расходов на новые инициативы администратора бюджетных программ по увеличению базовых расходов осуществляется за счет перераспределения средств базовых расходов этого администратора бюджетных программ, утвержденных в решении маслихата об областном бюджете, о бюджетах городов республиканского значения, столицы, в предыдущий плановый период.

Сноска. Пункт 8 в редакции приказа Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

9. Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и третьего годов предыдущего планового периода не меняется по сравнению с суммой, утвержденной по данным программам в решении маслихата об областном бюджете, о бюджетах города республиканского значения, столицы, то расчеты по видам расходов по данным программам (подпрограмм) не составляются.

Расчеты по видам расходов по данным программам составляются только на третий год.

Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и (или) третьего годов предыдущего планового периода меняется по сравнению с суммой, утвержденной по данным программам в решении маслихата об областном бюджете, о

бюджетах города республиканского значения, столицы, то расчеты по видам расходов составляются и представляются к данным программам (подпрограммам) в разрезе годов планируемого планового периода.

10. Местный уполномоченный орган по государственному планированию с учетом результатов анализа исполнения местного бюджета за отчетный финансовый год и оценки эффективности достижения целей программы развития территорий и показателей бюджетных программ рассматривает:

1) бюджетные заявки администраторов местных бюджетных программ на предмет их соответствия бюджетному и иному законодательству Республики Казахстан, прогнозу социально-экономического развития области, города республиканского значения, столицы, целевым индикаторам программы развития территорий, проектам бюджетных программ и действующим натуральным нормам, при этом при рассмотрении бюджетных заявок также используется база данных цен на товары, работы, услуги, установленная законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, в качестве ориентира при расчете по видам расходов по каждой бюджетной программе;

2) проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ на предмет правильности выбора показателей результатов, наличия взаимоувязки показателей результатов с целями, целевыми индикаторами программы развития территорий, степени достижимости показателей результатов, а также на предмет их соответствия функциям, полномочиям, направлениям деятельности администратора бюджетных программ.

Сноска. Пункт 10 с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 12.01.2018 № 19.

11. При рассмотрении бюджетных заявок администраторов местных бюджетных программ на соответствующий плановый период местный уполномоченный орган по государственному планированию учитывает:

1) результаты исполнения областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы за истекший финансовый год путем анализа исполнения бюджетных программ в истекшем финансовом году и сопоставления их с суммами бюджетных программ, представленными в бюджетной заявке на следующий плановый период, причины, повлекшие неосвоение бюджетных средств по каждой бюджетной программе ;

2) результаты оценки эффективности достижения целей программы развития территорий и показателей бюджетных программ;

3) выводы и рекомендации, данные ревизионными комиссиями областей, городов республиканского значения, столицы к отчету об исполнении областного бюджета,

бюджетов города республиканского значения, столицы за истекший финансовый год в части рассмотрения, заявленных администраторами местных бюджетных программ расходов на предмет их обоснованности;

4) по государственным инвестиционным проектам учитываются наличие документации в соответствии с бюджетным законодательством, а также результаты мониторинга и оценки, с учетом долгосрочных показателей экономической и социальной отдачи от реализации бюджетных инвестиций;

5) по бюджетным кредитам учитывается выполнение условий кредитного договора и использование бюджетного кредита по целевому назначению;

6) по целевым трансфертам на развитие анализ достижения результатов местных бюджетных инвестиций, предусмотренных в проектах бюджетных программ по целевым трансфертам на развитие.

При несоответствии бюджетной заявки требованиям бюджетного законодательства Республики Казахстан по ее составлению и представлению местный уполномоченный орган по государственному планированию возвращает ее администратору местных бюджетных программ без рассмотрения.

Сноска. Пункт 11 с изменениями, внесенными приказом Министра финансов РК от 12.01.2018 № 19.

12. Администраторы местных бюджетных программ, в случае возврата, дорабатывают проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ, бюджетные заявки и представляют их в местный уполномоченный орган по государственному планированию в течение пяти рабочих дней с даты возврата.

Местный уполномоченный орган по государственному планированию по итогам рассмотрения бюджетных заявок, проектов бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ в течение пятнадцати рабочих дней со дня их поступления формирует заключения по бюджетным заявкам и проектам бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ и направляет их на рассмотрение бюджетной комиссии области, города республиканского значения, столицы.

13. Разногласия между администраторами местных бюджетных программ и местным уполномоченным органом по государственному планированию рассматриваются бюджетной комиссией области, города республиканского значения, столицы.

Бюджетная комиссия области, города республиканского значения, столицы рассматривает материалы, указанные в пунктах 10 и 12 настоящих Правил, и вырабатывает по ним предложения.

14. Администраторы местных бюджетных программ в соответствии с предложениями бюджетной комиссии области, города республиканского значения, столицы в срок до 1 сентября текущего финансового года представляют в местный

уполномоченный орган по государственному планированию доработанные бюджетные заявки, проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ.

Глава 2-1. Реализация бюджета народного участия

Сноска. Правила дополнены главой 2-1 в соответствии с приказом Первого заместителя Премьер-Министра РК – Министра финансов РК от 12.03.2020 № 254.

14-1. Бюджет народного участия – участие граждан в распределении средств местного бюджета.

Проектное предложение – документ, подготовленный и поданный гражданином Республики Казахстан не противоречащий законодательству Республики Казахстан, реализация которого относится к компетенции акимата (аппарат акима) и оформленный согласно требованиям настоящих Правил. Типовые проектные предложения размещаются акиматом (аппаратом акима) на официальном интернет-ресурсе.

Голосование – процесс определения победителей, среди проектных предложений, путем голосования в электронном виде на интернет-ресурсе акимата (аппарата акима).

14-2. Бюджет народного участия реализуется в городах республиканского, областного значения и столице. При этом в городах республиканского значения, столице и в городах областного значения, у которых имеются районы, бюджеты народного участия реализуются только на уровне районов в городе.

14-3. Акимат города областного значения, не имеющий районы, аппарат акима района в городе для осуществления рассмотрения, отбора и принятия решений по проектным предложениям жителей соответствующих территорий в срок до 15 февраля текущего финансового года создает Экспертный совет и определяет порядок деятельности Экспертного совета.

14-4. В рамках бюджета народного участия выносятся на голосование и реализуются акиматом (аппаратом акима) следующие мероприятия:

1) озеленение территории;

2) обустройство тротуаров;

3) строительство и ремонт тротуаров, пандусов, арыков;

4) создание, ремонт и освещение мест общего пользования (парки, скверы, пешеходные зоны и иные объекты);

5) ремонт бордюр, брусчатки, подпорных стен;

6) ликвидация свалок;

7) установка и ремонт беседки, скамьи, урны, оборудования и конструкции для игр детей и отдыха взрослого населения в местах общего пользования;

8) установка, ремонт и освещение спортивных (тренажерных площадок, футбольных, баскетбольных, волейбольных полей), детских игровых площадок на дворовых территориях и в местах общего пользования.

14-5. Минимальный объем расходов, направляемых на реализацию проектных предложений жителей, составляет:

1) для районов в городе республиканского значения, столицы, не ниже 5% от годового объема расходов бюджета города, планируемых по функциональной группе 07 "Жилищно-коммунальное хозяйство", за исключением целевых трансфертов из вышестоящего бюджета;

2) для города областного значения и (или) для района в городе областного значения не ниже 10% от годового объема расходов бюджета города, планируемых по функциональной группе 07 "Жилищно-коммунальное хозяйство", за исключением целевых трансфертов из вышестоящего бюджета.

Предельная стоимость реализации одного проектного предложения на момент подачи не превышает:

1) для района в городе республиканского значения, столицы двадцати тысячи кратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год;

2) для города областного значения и (или) для района в городе областного значения десяти тысячи кратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год.

Сноска. Пункт 14-5 - в редакции приказа Министра финансов РК от 18.11.2021 № 1192 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

14-6. В срок до 15 февраля текущего финансового года акимат (аппарат акима) размещает информацию о приеме проектных предложений на официальном интернет-ресурсе и в средствах массовой информации.

Сбор проектных предложений от жителей соответсвующих населенных пунктов осуществляется с 20 февраля по 10 марта текущего финансового года.

14-7. Требования к проектным предложениям, предлагаемым к реализации за счет средств бюджетов города республиканского и областного значения, столицы:

1) объект общего пользования;

2) актуальность для жителей соответствующих территорий.

При этом, приоритетными являются проектные предложения с возможностью их реализации в течение одного финансового года.

14-8. По итогам окончания срока приема проектных предложений, Экспертным советом в срок до 25 марта текущего финансового года осуществляется анализ поступивших проектных предложений на предмет наличия компетентности их реализации акиматом (аппаратом акима) в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

14-9. Проектные предложения, реализация которых соответствует требованиям, указанным в пунктах 14-4, 14-5, 14-7 и 14-8 настоящих Правил, размещаются акиматом

(аппаратом акима) на официальном интернет-ресурсе и в средствах массовой информации для проведения голосования.

При этом, не допускаются к голосованию проектные предложения которые:

1) не являются целостными, а имеют фрагментарный характер (выполнение одного из элементов в будущем потребует реализации дополнительных элементов);

2) не соответствуют приоритетам развития соответствующего населенного пункта;

3) предусматривают реализацию предложений частного коммерческого характера.

14-10. Жителями соответствующих населенных пунктов, достигшими совершеннолетнего возраста, в срок до 24 апреля текущего финансового года осуществляется голосование в электронном виде на официальном интернет-ресурсе по представленным проектным предложениям.

14-11. После окончания процедуры голосования акиматом (аппаратом акима) подводятся результаты голосования.

На основе результата голосования Экспертный совет не позднее 30 апреля текущего финансового года выносит соответствующее решение.

При этом, к реализации не допускаются проектные предложения, за которые проголосовало менее 10 жителей соответствующих населенных пунктов.

Результаты голосования и решение Экспертного совета подлежат к опубликованию на интернет-ресурсе акимата (аппарат акима) и в средствах массовой информации.

14-12. На основании решения Экспертного совета соответствующий акимат города республиканского и областного значения, столицы, аппарат акима района в городе в пределах своей компетенции приступает к реализации проектных предложений.

Бюджетные заявки по реализации проектных предложений составляются администраторами местных бюджетных программ в соответствии с бюджетным законодательством на очередной финансовый год.

14-13. Информация о ходе реализации проектных предложений, а также об итогах их реализации подлежат обязательному размещению на интернет-ресурсе акимата (аппарата акима) ежеквартально, не позднее 10 числа месяца следующего за отчетным.

Представители общественности, средств массовой информации и жители вправе ознакомиться и осуществлять мониторинг за ходом реализации проектных предложений.

14-14. Акимат (аппарат акима) обнародует информацию о реализации проектных предложений и использовании средств, связанных с их финансированием, на официальном интернет-ресурсе и в средствах массовой информации.

14-15. Акимы городов республиканского и областного значения, столицы и районов в городе в ходе встречи с населением информируют их о реализуемых проектных предложениях в рамках бюджетов народного участия.

Глава 3. Разработка проекта решения маслихата об областном бюджете, бюджете города республиканского значения, столицы

15. Местный уполномоченный орган по государственному планированию на основе прогноза социально-экономического развития области, города республиканского значения, столицы составляет проект областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы и вносит его на рассмотрение бюджетной комиссии области, города республиканского значения, столицы.

Рассмотрение и определение проекта областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы завершаются не позднее 15 сентября текущего финансового года.

16. Местный уполномоченный орган по государственному планированию на основе предложений бюджетной комиссии области, города республиканского значения, столицы по проекту областного бюджета, бюджетов города республиканского значения , столицы разрабатывает проект решения маслихата об областном бюджете, о бюджетах города республиканского значения, столицы и не позднее 1 октября текущего финансового года представляет его на рассмотрение местному исполнительному органу области, города республиканского значения, столицы.

17. Проект решения маслихата об областном бюджете, о бюджетах города республиканского значения, столицы разрабатывается по структуре бюджета, предусмотренной статьей 13 Кодекса, и с учетом требований, предусмотренных статьей 72 Кодекса.

18. Акимат области, города республиканского значения, столицы проводит обсуждение проекта областного бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы на заседании общественного совета, создаваемого в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об общественных советах".

Примечание ИЗПИ!

Пункт 19 предусмотрен в редакции приказа Министра финансов РК от 19.01.2021 № 28 (вводится в действие с 01.01.2023).

19. Проект областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы вносится местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы в соответствующий маслихат не позднее 15 октября текущего финансового года в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 75 Кодекса.

Местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы одновременно с проектом областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы представляет следующие документы и материалы :

1) прогноз социально-экономического развития области, города республиканского значения, столицы;

2) пояснительную записку, раскрывающую решения, заложенные в проекте местного бюджета;

3) документы администраторов бюджетных программ за подписью первого руководителя администратора бюджетных программ, включающие:

проекты бюджетных программ администраторов бюджетных программ;

пояснительную записку, содержащую:

краткое описание достигнутых показателей результатов за отчетный финансовый год;

краткое описание текущей ситуации, имеющихся проблем;

описание путей улучшения ситуации и решения проблем, достижения целей и планируемых целевых индикаторов, определенных в программе развития территории;

описание целей бюджетных программ и планируемых конечных результатов бюджетных программ;

направления расходования бюджетных средств в разрезе бюджетных программ и бюджетных подпрограмм, описание прямых результатов бюджетных программ.

Сноска. Пункт 19 - в редакции приказа Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

Глава 4. Разработка проектов бюджетных программ и бюджетных заявок администраторов местных бюджетных программ, финансируемых из районного (города областного значения) бюджета

20. Для планирования расходов районного (города областного значения) бюджета администраторы местных бюджетных программ разрабатывают и представляют в местный уполномоченный орган по государственному планированию в срок до 15 мая текущего финансового года – бюджетные заявки в полном объеме, проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ.

В случае проведения оценки результатов, к документам, указанным в данном пункте настоящих Правил, прилагаются результаты оценки.

Сноска. Пункт 20 с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 12.01.2018 № 19.

21. Расходы районного (города областного значения) бюджета подразделяются на базовые расходы и расходы на новые инициативы.

Базовыми расходами являются расходы постоянного характера, капитальные расходы, а также расходы на начатые (продолжающиеся) бюджетные инвестиционные проекты и выполнение принятых государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств.

Расходами постоянного характера являются расходы, связанные с выполнением государственных функций, полномочий и оказанием государственных услуг, и другими обязательствами местного исполнительного органа.

К расходам на новые инициативы относятся расходы, направленные на:

реализацию новых приоритетных направлений социально-экономического развития в соответствии со стратегическими и программными документами, в последующем финансируемых по новым бюджетным программам;

увеличение базовых расходов, не связанное с изменением макроэкономических и социальных показателей и предусматривающее дополнительные направления расходования бюджетных средств (расширение объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг) в рамках существующих бюджетных программ.

22. Объемы расходов районного (города областного значения) бюджета на базовые расходы и новые инициативы распределяются между администраторами местных бюджетных программ бюджетной комиссией района (города областного значения) на основании предложений местного уполномоченного органа по государственному планированию.

Базовые расходы определяются на основе утвержденных объемов расходов второго и третьего годов текущего планового периода с добавлением прогнозных объемов на третий год очередного планового периода, рассчитанных на основе существующей структуры расходов и прогнозных макроэкономических показателей.

Расходы на новые инициативы подлежат распределению между администраторами местных бюджетных программ с учетом приоритетов развития региона, обозначенных в стратегических и программных документах, результатов бюджетного мониторинга отчетного финансового года, оценки результатов.

23. Планирование расходов на новые инициативы администратора бюджетных программ по увеличению базовых расходов осуществляется за счет перераспределения средств базовых расходов этого администратора бюджетных программ, утвержденных в решении маслихата о районном (города областного значения) бюджете, в предыдущий плановый период.

Сноска. Пункт 23 - в редакции приказа Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

24. Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и третьего годов предыдущего планового периода не меняется по сравнению с суммой, утвержденной по данным программам в решении маслихата о районном (города областного значения) бюджете, то расчеты по видам расходов по данным программам (подпрограммам) не составляются.

Расчеты по видам расходов по данным программам составляются только на третий год.

Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и третьего годов предыдущего планового периода меняется по сравнению с суммой, утвержденной по данным программам в решении маслихата о районном (города

областного значения) бюджете, то расчеты по видам расходов составляются и представляются по данным программам (подпрограммам) в разрезе годов планируемого планового периода.

25. Местный уполномоченный орган по государственному планированию с учетом результатов анализа исполнения местного бюджета за отчетный финансовый год и оценки эффективности достижения целей программы развития территорий и показателей бюджетных программ рассматривает:

1) бюджетные заявки администраторов местных бюджетных программ на предмет их соответствия бюджетному и иному законодательству Республики Казахстан, прогнозу социально-экономического развития области, целевым индикаторам программы развития территорий, проектам бюджетных программ и действующим натуральным нормам, при этом при рассмотрении бюджетных заявок также используется база данных цен на товары, работы, услуги, установленная законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, в качестве ориентира при расчете по видам расходов по каждой бюджетной программе;

2) проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ на предмет правильности выбора показателей результатов, наличия взаимоувязки показателей результатов с целями, целевыми индикаторами программы развития территорий, степени достижимости показателей результатов, а также на предмет их соответствия функциям, полномочиям, направлениям деятельности администратора бюджетных программ.

Сноска. Пункт 25 с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 12.01.2018 № 19.

26. При рассмотрении бюджетных заявок администраторов местных бюджетных программ на соответствующий плановый период местный уполномоченный орган по государственному планированию учитывает:

1) результаты исполнения районного (города областного значения) бюджета за истекший финансовый год путем анализа исполнения бюджетных программ в истекшем финансовом году и сопоставления их с суммами бюджетных программ, представленными в бюджетной заявке на следующий плановый период, причины, повлекшие неосвоение бюджетных средств по каждой бюджетной программе;

2) выводы и рекомендации, данные ревизионными комиссиями областей к отчету об исполнении районного (города областного значения) бюджета за истекший финансовый год в части рассмотрения, заявленных администраторами местных бюджетных программ расходов на предмет их обоснованности;

3) по государственным инвестиционным проектам учитываются наличие документации в соответствии с бюджетным законодательством, а также результаты мониторинга и оценки, с учетом долгосрочных показателей экономической и социальной отдачи от реализации бюджетных инвестиций;

4) по целевым трансфертам на развитие анализ достижения результатов местных бюджетных инвестиций предусмотренных в проектах бюджетных программ по целевым трансфертам на развитие.

При несоответствии бюджетной заявки требованиям бюджетного законодательства Республики Казахстан по ее составлению и представлению местный уполномоченный орган по государственному планированию возвращает ее администратору местных бюджетных программ без рассмотрения.

Сноска. Пункт 26 с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 12.01.2018 № 19.

27. Администраторы местных бюджетных программ, в случае возврата, дорабатывают проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ, бюджетные заявки и представляют их в местный уполномоченный орган по государственному планированию в течение пяти рабочих дней с даты возврата.

Местный уполномоченный орган по государственному планированию по итогам рассмотрения бюджетных заявок, проектов бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ в течение пятнадцати рабочих дней со дня их поступления формирует заключения по бюджетным заявкам, проектам бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ и направляет их на рассмотрение бюджетной комиссии района (города областного значения).

28. Разногласия между администраторами местных бюджетных программ и местным уполномоченным органом по государственному планированию рассматриваются бюджетной комиссией района (города областного значения).

Бюджетная комиссия района (города областного значения) рассматривает материалы, указанные в пунктах 25 и 27 настоящих Правил, и вырабатывает по ним предложения.

29. Администраторы местных бюджетных программ в соответствии с предложениями бюджетной комиссии района (города областного значения) в срок до 15 сентября текущего финансового года представляют в местный уполномоченный орган по государственному планированию доработанные бюджетные заявки, проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ.

Глава 5. Разработка проекта решения маслихата о районном (города областного значения) бюджете

30. Местный уполномоченный орган по государственному планированию на основе прогноза социально-экономического развития области составляет проект районного (города областного значения) бюджета на плановый период и вносит его на рассмотрение бюджетной комиссии района (города областного значения).

Рассмотрение и определение проекта районного (города областного значения) бюджета завершаются не позднее 1 октября текущего финансового года.

31. Местный уполномоченный орган по государственному планированию на основе предложений бюджетной комиссии района (города областного значения) по проекту районного (города областного значения) бюджета разрабатывает проект решения маслихата о районном (города областного значения) бюджете на плановый период и не позднее 15 октября текущего финансового года представляет его на рассмотрение местному исполнительному органу района (города областного значения).

32. Проект решения маслихата о районном (города областного значения) бюджете разрабатывается по структуре бюджета, предусмотренной статьей 13 Кодекса, и с учетом требований, предусмотренных статьей 73 Кодекса.

33. Акимат района (города областного значения) проводит обсуждение проекта районного (города областного значения) бюджета на заседании общественного совета, создаваемого в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об общественных советах".

34. Проект районного (города областного значения) бюджета на плановый период вносится местным исполнительным органом района (города областного значения) в соответствующий маслихат не позднее 1 ноября текущего финансового года в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 75 Кодекса.

Местный исполнительный орган района (города областного значения) одновременно с проектом районного (города областного значения) бюджета представляет следующие документы и материалы:

1) прогноз социально-экономического развития области;

2) пояснительную записку, раскрывающую решения, заложенные в проекте местного бюджета;

3) документы администраторов бюджетных программ за подписью первого руководителя администратора бюджетных программ, включающие:

проекты бюджетных программ администраторов бюджетных программ;

пояснительную записку, содержащую:

краткое описание достигнутых показателей результатов за отчетный финансовый год;

краткое описание текущей ситуации, имеющихся проблем;

описание путей улучшения ситуации и решения проблем, достижения целей и планируемых целевых индикаторов, определенных в программе развития территории;

описание целей бюджетных программ и планируемых конечных результатов бюджетных программ;

направления расходования бюджетных средств в разрезе бюджетных программ и бюджетных подпрограмм, описание прямых результатов бюджетных программ.

Сноска. Пункт 34 - в редакции приказа Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

Глава 6. Разработка проектов бюджетных программ и бюджетных заявок администраторов бюджетных программ, финансируемых из бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа

35. Для планирования расходов бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа администраторы местных бюджетных программ разрабатывают и представляют в местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) в срок до 15 мая текущего финансового года - бюджетные заявки, проекты бюджетных программ.

В случае проведения оценки результатов, к документам, указанным в данном пункте настоящих Правил, прилагаются результаты оценки.

36. Расходы бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа подразделяются на базовые расходы и расходы на новые инициативы.

Базовыми расходами являются расходы постоянного характера, капитальные расходы, а также расходы на начатые (продолжающиеся) бюджетные инвестиционные проекты.

Расходами постоянного характера являются расходы, связанные с выполнением государственных функций, полномочий и оказанием государственных услуг, и другими обязательствами аппарата акима города районного значения, села, поселка, сельского округа.

К расходам на новые инициативы относятся расходы, направленные на:

реализацию новых приоритетных направлений социально-экономического развития в соответствии со стратегическими и программными документами, в последующем финансируемых по новым бюджетным программам;

увеличение базовых расходов, не связанное с изменением макроэкономических и социальных показателей и предусматривающее дополнительные направления расходования бюджетных средств (расширение объема выполняемых государственных функций, полномочий и оказываемых государственных услуг) в рамках существующих бюджетных программ.

37. Объемы расходов бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа на базовые расходы и новые инициативы распределяются между администраторами местных бюджетных программ бюджетной комиссией района (города областного значения) на основании предложений местного уполномоченного органа по государственному планированию района (города областного значения).

Базовые расходы определяются на основе утвержденных объемов расходов второго и третьего годов текущего планового периода с добавлением прогнозных объемов на третий год очередного планового периода, рассчитанных на основе существующей структуры расходов и прогнозных макроэкономических показателей.

Расходы на новые инициативы подлежат распределению между администраторами местных бюджетных программ с учетом приоритетов развития региона, обозначенных

в стратегических и программных документах, результатов бюджетного мониторинга отчетного финансового года.

38. Планирование расходов на новые инициативы администратора бюджетных программ по увеличению базовых расходов осуществляется за счет перераспределения средств базовых расходов этого администратора бюджетных программ, утвержденных в решении маслихата района (города областного значения) о бюджете города районного значения, села, поселка, сельского округа, в предыдущий плановый период.

Сноска. Пункт 38 - в редакции приказа Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

39. Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и третьего годов предыдущего планового периода не меняется по сравнению с суммой, утвержденной по данным программам в решении маслихата района (города областного значения) о бюджете города районного значения, села, поселка, сельского округа, то расчеты по видам расходов по данным программам (подпрограммам) не составляются.

Расчеты по видам расходов по данным программам составляются только на третий год.

Если по отдельным бюджетным программам сумма расходов второго и третьего годов предыдущего планового периода меняется по сравнению с суммой, утвержденной по данным программам в решении маслихата района (города областного значения) о бюджете города районного значения, села, поселка, сельского округа, то расчеты по видам расходов составляются и представляются по данным программам (подпрограммам) в разрезе годов планируемого планового периода.

40. Местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) с учетом результатов анализа исполнения бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа за отчетный финансовый год и оценки эффективности достижения целей программы развития территорий и показателей бюджетных программ рассматривает:

1) бюджетные заявки администраторов местных бюджетных программ на предмет их соответствия бюджетному и иному законодательству Республики Казахстан, прогнозу социально-экономического развития области, целевым индикаторам программы развития территорий, проектам бюджетных программ и действующим натуральным нормам, при этом при рассмотрении бюджетных заявок также используется база данных цен на товары, работы, услуги, установленная законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, в качестве ориентира при расчете по видам расходов по каждой бюджетной программе;

2) проекты бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ на предмет правильности выбора показателей результатов, наличия взаимоувязки показателей результатов с целями, целевыми индикаторами программы развития

территорий, степени достижимости показателей результатов, а также на предмет их соответствия функциям, полномочиям, направлениям деятельности администратора бюджетных программ.

Сноска. Пункт 40 с изменением, внесенным приказом Министра финансов РК от 12.01.2018 № 19.

41. При рассмотрении бюджетных заявок администраторов местных бюджетных программ, финансируемых из бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа на соответствующий плановый период местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) учитывает:

1) результаты исполнения бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа за истекший финансовый год путем анализа исполнения бюджетных программ в истекшем финансовом году и сопоставления их с суммами бюджетных программ, представленными в бюджетной заявке на следующий плановый период, причины, повлекшие неосвоение бюджетных средств по каждой бюджетной программе ;

2) выводы и рекомендации, данные ревизионными комиссиями областей к отчету об исполнении бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа за истекший финансовый год в части рассмотрения заявленных администраторами местных бюджетных программ расходов на предмет их обоснованности;

3) по государственным инвестиционным проектам учитываются наличие документации в соответствии с бюджетным законодательством, а также результаты мониторинга и оценки, с учетом долгосрочных показателей экономической и социальной отдачи от реализации бюджетных инвестиций.

При несоответствии бюджетной заявки требованиям бюджетного законодательства Республики Казахстан по ее составлению и представлению местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) возвращает ее администратору местных бюджетных программ без рассмотрения.

42. Администраторы местных бюджетных программ, финансируемых из бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа в случае возврата, дорабатывают проекты бюджетных программ, бюджетные заявки и представляют их в местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) в течение пяти рабочих дней с даты возврата.

Местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) по итогам рассмотрения бюджетных заявок, проектов бюджетных программ администраторов местных бюджетных программ, финансируемых из бюджета города районного значения, села, поселка, сельского

округа в течение пятнадцати рабочих дней со дня их поступления формирует заключения по бюджетным заявкам, проектам бюджетных программ и направляет их на рассмотрение бюджетной комиссии района (города областного значения).

43. Разногласия между администраторами местных бюджетных программ, финансируемыми из бюджетов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, и местным уполномоченным органом по государственному планированию района (города областного значения) рассматриваются бюджетной комиссией района (города областного значения).

Бюджетная комиссия района (города областного значения) рассматривает материалы, указанные в пунктах 40 и 42 настоящих Правил, и вырабатывает по ним предложения.

44. Администраторы местных бюджетных, финансируемых из бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа программ в соответствии с предложениями бюджетной комиссии района (города областного значения) в срок до 15 сентября текущего финансового года представляют в местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) доработанные бюджетные заявки, проекты бюджетных программ.

Глава 7. Разработка проекта решения маслихата о бюджетах городов районного значения, сел, поселков, сельских округов

45. Аппарат акима города районного значения, села, поселка, сельского округа составляет проект бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа и после согласования его с собранием местного сообщества представляет на рассмотрение местному уполномоченному органу по государственному планированию района (города областного значения) не позднее 1 сентября текущего финансового года
.

Местный уполномоченный орган по государственному планированию района (города областного значения) вносит на рассмотрение бюджетной комиссии района (города областного значения) проекты бюджетов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Рассмотрение и определение проектов бюджетов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов завершаются не позднее 15 октября текущего финансового года.

46. Проект решения маслихата о бюджетах городов районного значения, сел, поселков, сельских округов разрабатывается по структуре бюджета, предусмотренной статьей 13 Кодекса, и с учетом требований, предусмотренных статьей 73-1 Кодекса.

47. Аппарат акима города районного значения, села, поселка, сельского округа не позднее 1 ноября текущего финансового года представляет одобренный районной (

города областного значения) бюджетной комиссией проект бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа на рассмотрение собрания местного сообщества.

48. Проекты бюджетов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов вносятся местным исполнительным органом района (города областного значения) в маслихат района (города областного значения) не позднее 10 ноября текущего финансового года в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 75 Кодекса.

Местный исполнительный орган района (города областного значения) одновременно с проектом бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа представляет следующие документы и материалы:

1) прогноз социально-экономического развития области;

2) пояснительную записку, раскрывающую решения, заложенные в проекте местного бюджета;

3) документы администраторов бюджетных программ за подписью первого руководителя администратора бюджетных программ, включающие:

проекты бюджетных программ администраторов бюджетных программ;

пояснительную записку, содержащую:

краткое описание достигнутых показателей результатов за отчетный финансовый год;

краткое описание текущей ситуации, имеющихся проблем;

описание путей улучшения ситуации и решения проблем, достижения целей и планируемых целевых индикаторов, определенных в программе развития территории;

описание целей бюджетных программ и планируемых конечных результатов бюджетных программ;

направления расходования бюджетных средств в разрезе бюджетных программ и бюджетных подпрограмм, описание прямых результатов бюджетных программ.

Сноска. Пункт 48 - в редакции приказа Министра финансов РК от 10.03.2021 № 197 *(вводится в действие по истечении десяти календарных дней после даты его первого официального опубликования).*

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан